05

अध्याय

मध्यम अवधि परिदृश्य: नए भारत के लिए विकास-दृष्टि

'विकसित भारत' का सीधा लाभ हमारे नागरिकों की गरिमा और उनके जीवन की गुणवत्ता में सुधार है।'

2 जुलाई, 2024 को लोकसभा में राष्ट्रपति के अभिभाषण पर धन्यवाद प्रस्ताव पर माननीय प्रधान मंत्री के उत्तर से उद्धृत

पिछले दशक में भारत की विकास की कहानी लचीलेपन की कहानी रही है। वर्ष 2014 से भारत सरकार द्वारा किए गए संरचनात्मक सुधारों ने अर्थव्यवस्था को मजबूती से विकास के पथ पर आगे बढ़ाया है और भारत शीघ्र ही यह दुनिया की तीसरी सबसे बड़ी अर्थव्यवस्था बनने जा रही है। मध्यम अवधि में, यदि हम पिछले दशक में किए गए संरचनात्मक सुधारों पर काम कर सकें तो भारतीय अर्थव्यवस्था संधारणीय आधार पर 7 प्रतिशत से अधिक की दर से बढ़ सकती है। इस पृष्ठभूमि में, इस अध्याय में मुख्य नीतिगत फोकस क्षेत्रों को चिह्नित की गई है और साथ ही इस लक्ष्य को प्राप्त करने के लिए छह-आयामी विकास रणनीति प्रस्तुत की गई है। इस अध्याय में स्पष्ट की गई रणनीति इस जानकारी पर आधारित है कि पिछले दशक के संरचनात्मक सुधारों, जो अर्थव्यवस्था के आपूर्ति पक्ष पर केंद्रित थे, को अगली पीढ़ी के सुधारों के लिए मार्ग देना होगा जो मजबूत, टिकाऊ, संतुलित और समावेशी विकास देने की प्रकृति में नीचे से ऊपर की ओर हैं।

सन्दर्भ निर्धारित करना

5.1. वर्ष 1993 में, भारतीय अर्थव्यवस्था का मूल्य मौजूदा कीमतों पर डॉलर के लिहाज से 300 बिलियन अमेरिकी डॉलर से कम था। वर्ष 2024 तक तीव्रता के साथ आगे बढ़ते हुए, यह अनुमान है कि भारतीय अर्थव्यवस्था 3.6 ट्रिलियन अमेरिकी डॉलर तक पहुंच जाएगा। यह वर्ष 1993 और वर्ष 2024 के बीच भारतीय रुपये में सालाना लगभग 3% की गिरावट के बावजूद उल्लेखनीय 12 गुना वृद्धि को दर्शाता है। इसके अलावा, यह देश की समग्र ऋणग्रस्तता में बड़ी वृद्धि के बिना हासिल किया गया है, जो पूंजी के कुशल उपयोग को दर्शाता है। भारत की प्रति व्यक्ति वर्तमान डॉलर जीडीपी वर्ष 1993 में 301.5 से बढ़कर वर्ष 2023[1] में 2,484.8 हो गई है, जो जीवन स्तर में पर्याप्त सुधार का संकेत देती है।

5.2. भारत एक ऐतिहासिक और पुरानी सभ्यता है। इसने ऐसे कई सवालों के जवाब दिए हैं जो मानव जाति के सामने आयें हैं और अभी भी आते रहते हैं। यह एक बड़ा भूभाग और विशाल जनसंख्या वाला देश है। यह आर्थिक और अन्य दृष्टि से एक महान शक्ति के रूप में गिने जाने की आकांक्षा रखता है। चीन, जो पूर्वोत्तर में भारत का पड़ोसी है और भारत के बराबर आकार और जनसंख्या और पुरातन सभ्यता वाला देश है, एक पीढ़ी से भी कम समय में एक प्रमुख वैश्विक आर्थिक और राजनीतिक शक्ति बन गया है। भारत ने भी अब अपने लिए वर्ष 2047 तक, स्वतंत्रता के सौवें वर्ष तक एक पीढ़ी के भीतर एक विकसित राष्ट्र बनने का लक्ष्य निर्धारित किया है।

1. विश्व बैंक, 2023 (https://tinyurl.com/yeksmbde)

5.3. आज, दुनिया कई बड़ी खामियों का सामना कर रही है। हम एक बहुध्रुवीय दुनिया में पहुँच चुके हैं। यह उस द्विध्रुवीय दुनिया से कहीं ज्यादा कठिन है, जिसके हम युद्ध समाप्त होने के बाद लगभग पांच दशकों तक आदी थे। इसलिए, आने वाले दशकों में छोटे और महत्वपूर्ण भू-राजनीतिक संघर्ष होने की संभावना बनी हुई है।

5.4. सांस्कृतिक स्तर पर, उन्नत देशों में मुख्यधारा के मीडिया द्वारा जिसे 'फार राइटश कहा जाता है, का उदय, वास्तव में, वैश्विकतावादी-अभिजात वर्ग और अन्य लोगों के बीच प्राथमिकताओं का टकराव है, जिनकी नियति उनके राष्ट्रीय भूगोल के प्रति बाध्य है। प्राथमिकताओं का यह टकराव अर्थशास्त्र से परे है। इसमें सांस्कृतिक और सामाजिक प्राथमिकताएँ और मूल्य शामिल हैं। इसलिए, आर्थिक ठहराव और भू-राजनीतिक संघर्षों के साथ-साथ, उन्नत देशों में समाज भीतर से भी टूट रहे हैं। लंबे राजनीतिक, सामाजिक और सभ्यतागत चक्रों का विश्लेषण करने वाले साहित्य ने हमें सदी के मध्य तक तीन दशकों में काफी उथल-पुथल भरी चेतावनी दी है।

5.5. आर्थिक वैश्वीकरण का विचार अपना दौर पूरा कर चुका है। हो सकता है कि इसे पूरी तरह से उलटा न किया जाए, लेकिन यह चरम पर पहुंच चुका है। इसमें बाधाओं का सामना करना जारी रहेगा क्योंकि दुनिया भर में आर्थिक नीतियां राष्ट्रीय चौंपियनों को बढ़ावा देने पर केंद्रित हैं, जिनके कारण इतने प्रसिद्ध हैं कि उन्हें यहां दोहराना संभव नहीं है। वैश्वीकरण के चरम पर पहुंचने के साथ-साथ, राष्ट्रीय आर्थिक रणनीति में सरकार की भूमिका पर भी पुनर्विचार हो रहा है क्योंकि कोविड महामारी के बाद असमानता, गरीबी और ऋणग्रस्तता गंभीर मुद्दे बन गए हैं। इन वैश्विक और पीढ़ीगत चुनौतियों के आसान जवाबों की मांग ने समृद्ध या और अधिक समान समाज प्राप्त करने में उनके खराब अनुभवजन्य रिकॉर्ड के बावजूद हस्तक्षेपकारी नीतियों के लिए एक बहाना बनाया है।

5.6. अंततः, यह जलवायु परिवर्तन और ग्लोबल वार्मिंग से उत्पन्न संकट है। विकसित देश वायुमंडल में ग्रीनहाउस गैसों के उत्सर्जन में कमी लाने के लिए दबाव बना रहे हैं। अपने ही देशों में उत्सर्जन में कमी लाने में उनकी नीतियों की प्रभावशीलता संदिग्ध होने के कारण, वे विकासशील देशों पर दबाव बढ़ा रहे हैं। विकासशील देश अपने देशों में आर्थिक विकास को बहाल करने और गरीबी और कर्ज को कम करने के लिए संघर्ष कर रहे हैं, जिनमें से सभी को कोविड-19 महामारी ने बढ़ा दिया है। स्वच्छ ईंधन की ओर आवश्यक परिवर्तन करने के लिए उनके पास प्रौद्योगिकी और वित्तीय संसाधनों दोनों का अभाव है। विकसित राष्ट्र वचन देने के मामले में उदार होते हैं और उनमें से किसी एक को पूरा करने में कंजूसी बरतते हैं। इसके अलावा, अगले आधे से पूरे दशक तक जलवायु परिवर्तन और उनके आर्थिक प्रभाव से निपटने के लिए कठोर उपायों की प्रभावकारिता के बारे में भारी अनिश्चितताएं हैं। धीमी वृद्धि, स्थिरता, या पूर्ण संकुचन सामाजिक अशांति को बढ़ावा देगा और लोगों का पश्चिम की ओर पलायन होगा।

5.7. यह अगली तिमाही सदी के लिए भारत के विकास, समृद्धि और महाशक्ति आकांक्षाओं की वैश्विक पृष्ठभूमि है। इसके विपरीत, यह अपने उत्थान के दौरान, चीन को इनमें से कई चुनौतियों का सामना नहीं करना पड़ा और उन्होंने जो सामना किया भी, वे तुलनात्मक रूप से काफी हद तक कमजोर थीं। बदली हुई परिस्थितियों के बावजूद, भारत की आकांक्षाओं को साकार करने के लिए, शुरुआत करने के लिए एक अच्छी जगह यह स्वीकार करना और पहचानना है कि इसके माध्यम से पार करने और गंतव्य तक पहुंचने में सक्षम होने के लिए भूभाग बदल गया है।

5.8. भारत को अपनी आर्थिक वृद्धि दर को 25 साल तक बनाए रखना है और इसे पर्यावरण और जलवायु को ध्यान में रखते हुए संधारणीय तरीके से करना है। जल संकट और वायु प्रदूषण की समस्या बहुत बड़ी है। जीवन प्रत्याशा, जो पहले की तुलना में अब बहुत अधिक है, हाल के वर्षों में स्थिर हो गई है। इसे अपने युवाओं को शिक्षित और कुशल बनाना होगा ताकि वे समय के साथ आगे रह सके और उभरती प्रौद्योगिकियों के साथ काम कर सके और उन पर हावी हो सके, साथ ही महामारी के कारण संचित शिक्षा और कौशल की कमी को दूर कर सके, जिससे तकनीकी प्रगति की वर्तमान स्थिति के साथ भी उत्पादकता बढ़ाना कठिन हो जाता है। उत्तर-पश्चिम और पूर्वोत्तर दोनों में अपनी सीमाओं पर

निरंतर निगरानी बनाए रखने की आवश्यकता है। भारतीय अर्थव्यवस्था के डिजिटलीकरण के साथ, साइबर सुरक्षा बहुत अधिक महत्व और तात्कालिकता प्राप्त करती है। इसलिए, राष्ट्रीय सुरक्षा के लिए वित्तीय संसाधन प्रदान करना अनिवार्य है। आर्थिक विकास से समझौता किए बिना राजकोषीय संसाधनों में वृद्धि करनी होगी।

5.9. संख्या के संदर्भ में क्षमता और सक्षमता, कौशल और दृष्टिकोण के संदर्भ में राज्य का सामर्थ्य अतिरिक्त कारक हैं जो भारत के आर्थिक और सामाजिक लक्ष्यों के परिणामों को निर्धारित करेंगे। आर्थिक नीतियों को इस तरह से तैयार किया जाना चाहिए कि वे अन्य क्षेत्रों में समस्याओं को और अधिक कठिन बनाते हुए मुद्दों का संकीर्ण या अपूर्ण रूप से समाधान न करें। भूमि उपयोग और संसाधनों के लिए विरोधी शक्तियों पर निर्भरता के लिए इसके निहितार्थों के साथ अक्षय ऊर्जा के उच्च हिस्से के लिए लक्ष्य एक उदाहरण है। जल सुरक्षा पर कृषि क्षेत्र की नीतियों का प्रभाव एक और उदाहरण है।

5.10. पहले बताई गई वैश्विक पृष्ठभूमि के कारण भारत के लिए अपने निर्यात को पूर्वी एशियाई देशों के समान गति और स्तर पर बढ़ाना संभव नहीं है और राष्ट्रीय सुरक्षा संबंधी अवधारणाओं के कारण प्रत्यक्ष विदेशी निवेश प्रवाह में वर्ष-दर-वर्ष उतार-चढ़ाव होने की संभावना है, इसलिए भारत को अपने निवेश और विकास प्राथमिकताओं के लिए ज्यादातर घरेलू संसाधन जुटाने होंगे। भू-राजनीति बाह्य घाटे और परिणामतः बाह्य वित्तपोषण पर अपनी सीमा लगाती है।

5.11. इस पृष्ठभूमि में, भारतीय अर्थव्यवस्था के लिए मध्यम अवधि की वृद्धि का दृष्टिकोण, जिसका विस्तृत विवरण इस अध्याय में दिया जाएगा, निम्नलिखित मुख्य सिद्धांतों पर आधारित है:

- **पहला, बढ़ते भू-आर्थिक विखंडन और परिणामस्वरूप संसाधन राष्ट्रवाद का देशों पर महत्वपूर्ण विकास-सीमित प्रभाव पड़ता है।** इससे कार्यकुशलता और लचीलेपन के बीच एक ऐसा संतुलन पैदा हुआ है जो एक दशक पहले तक मौजूद नहीं था। बफर्स और स्लैक के निर्माण के माध्यम से आपूर्ति की सुरक्षा सुनिश्चित करने ने दक्षता की सीमाओं पर काम करने की क्षमता को बदल दिया है । श्जस्ट इन केसश ने श्जस्ट इन टाइमश को बदल दिया है।
- **दूसरा, वैश्विक विश्वास की कमी देशों को आत्मनिर्भर बनने और बाह्य झटकों खासकर रणनीतिक महत्व के क्षेत्रों से बचाने पर केंद्रित नीतियों को आगे बढ़ाने के लिए प्रेरित कर रही है।** इसलिए, आगे बढ़ने के लिए अंतर्मुखी नीतियों बनाम बहिर्मुखी नीतियों के बीच संतुलन को और अधिक सूक्ष्म बनाने की आवश्यकता है;
- **तीसरा, राष्ट्रीय विकास नीति और नियोजन में जलवायु परिवर्तन रणनीतियों का एकीकरण न केवल एक पर्यावरणीय अनिवार्यता है, बल्कि इससे भी अधिक** महत्वपूर्ण है क्योंकि यह सामाजिक-आर्थिक स्थिरता, सार्वजनिक स्वास्थ्य, बैंकिंग और सार्वजनिक वित्त को प्रभावित करता है। जलवायु परिवर्तन के कारण लागत अधिरोपित होता है, इसलिए नीति-निर्माताओं को जलवायु परिवर्तन के अनुकूलन और उत्सर्जन में कमी के बीच संतुलन बनाने की जरूरत होती है। यह एक ओर उर्जा सुरक्षा एवं आर्थिक विकास और दूसरी ओर उर्जा संक्रमण के बीच दुविधा भी पैदा करता है।
- **चौथा,** अच्छे और बुरे के लिए, प्रौद्योगिकी राष्ट्रों की आर्थिक समृद्धि को निर्धारित करने वाले सबसे बड़े रणनीतिक विभेदक के रूप में उभर रही है। इसकी उत्पादकता बढ़ाने की क्षमता संदेह से परे है, लेकिन श्रम बाजार में व्यवधान और श्रम विस्थापन के माध्यम से आर्टिफिशियल इंटेलिजेंस (ए.आई) जैसी उभरती प्रौद्योगिकियों के सामाजिक प्रभाव को शायद ही समझा जा सके। इसमें आय के पूँजी और श्रम के हिस्से को पहले के पक्ष में झुकाने की भी क्षमता है।
- **पांचवां, वैश्विक अर्थव्यवस्था के सामने मौजूद कई संकटों को देखते हुए**, सभी देशों के पास कार्यसाधन के

लिए नीतिगत गुंजाइश सीमित हैं। इसलिए, नीति निर्माताओं के लिए ट्रेड-ऑफ की मान्यता और स्वीकृति पहले की तुलना में अधिक आवश्यक हो गई है।

- **छठा**, पिछले दशक (2014-2024) में, भारत सरकार ने अर्थव्यवस्था की स्थिति को बहाल करने, आपूर्ति पक्ष की बाधाओं को दूर करके संभावित विकास को बढ़ाने और अपनी क्षमताओं को मजबूत करने पर केंद्रित बड़े पैमाने पर सुधारों को आगे बढ़ाया है, जो वर्तमान और अमृत काल में लोगों की विकास आकांक्षाओं को पूरा करने में सक्षम है। अगला चरण यह सुनिश्चित करना है कि इन सुधारों को सही तरीके से लागू किया जाए और इसके लिए राज्य सरकारों, निजी क्षेत्र और नागरिक समाज के साथ गहन जुड़ाव की आवश्यकता होगी। **आगे बढ़ते हुए, सरकार का ध्यान नीचे से ऊपर तक सुधार और शासन की पाइपलाइन को मजबूत करने पर होना चाहिए, ताकि पिछले दशक के संरचनात्मक सुधारों से मजबूत, संधारणीय, संतुलित और समावेशी विकास प्राप्त हो सके।**

अल्प से मध्यम अवधि में नीतिगत फोकस के प्रमुख क्षेत्र

5.12. भारतीय अर्थव्यवस्था की स्थिति, वृहद स्तर पर तथा क्षेत्रीय स्तर पर, जिसका इस सर्वेक्षण के शेष अध्यायों में विस्तार से वर्णन किया गया है, के आधार पर वर्तमान खंड नीतिगत फोकस के कुछ प्रमुख क्षेत्रों की रूपरेखा प्रस्तुत करता है, ताकि यह सुनिश्चित किया जा सके कि भारत का विकास निर्बाध रूप से जारी रहे, तथा शीघ्र ही विश्व की तीसरी सबसे बड़ी अर्थव्यवस्था बनने के मील के पत्थर को पार कर नई ऊंचाइयों को छूने की ओर अग्रसर हो।

5.13. उत्पादक रोजगार उत्पन्न करना : उत्पादक नौकरियां विकास और समावेशन के लिए महत्वपूर्ण हैं। भारत का कार्यबल लगभग 56.3 करोड़ होने का अनुमान है, जिसमें से 45 प्रतिशत से अधिक कृषि में, 11.4 प्रतिशत विनिर्माण में, 28.9 प्रतिशत सेवाओं में और 13 प्रतिशत निर्माण कार्य में कार्यरत हैं।[2] जबकि सेवा क्षेत्र एक प्रमुख रोजगार सृजनकर्ता बना हुआ है, निर्माण क्षेत्र हाल ही में प्रमुखता से बढ़ रहा है, जो सरकार के बुनियादी ढांचे के लिए जोर देने से प्रेरित है। हालाँकि, चूँकि निर्माण संबंधी नौकरियाँ बड़े पैमाने पर अनौपचारिक और कम वेतन वाली हैं, इसलिए कृषि छोड़ने वाले श्रम बल के लिए अवसरों की आवश्यकता है। इस बीच, खराब ऋणों की विरासत के कारण पिछले एक दशक में विनिर्माण क्षेत्र में रोजगार सृजन धीमा रहा है और वर्ष 2021-22 से इसमें उछाल आया है। संयुक्त राष्ट्र जनसंख्या अनुमानों के अनुसार, भारत की कामकाजी आयु वर्ग की आबादी (15-59 वर्ष) 2044 तक बढ़ती रहेगी। रोजगार पर अध्याय (अध्याय 8) का अनुमान है कि भारतीय अर्थव्यवस्था को बढ़ते कार्यबल की जरूरतों को पूरा करने के लिए गैर-कृषि क्षेत्र में सालाना लगभग 78.51 लाख नौकरियां पैदा करने की जरूरत है। हालांकि, इतनी नौकरियां पैदा करने के लिए, कृषि के बाहर उत्पादक नौकरियों के तेजी से विकास के लिए स्थितियां बनाने की जरूरत है, खासकर संगठित विनिर्माण और सेवाओं में, जबकि कृषि में उत्पादकता में सुधार भी जरूरी है।

5.14. कौशल अंतराल चुनौती: भारत की तेजी से बढ़ती आबादी का 65 प्रतिशत हिस्सा 35 वर्ष से कम आयु का है और उनमें से कई लोगों में आधुनिक अर्थव्यवस्था के लिए आवश्यक कौशल का अभाव है।[3] अनुमान बताते हैं कि लगभग 51.25 प्रतिशत युवा रोजगार योग्य माने जाते हैं। दूसरे शब्दों में, कॉलेज से सीधे निकलने वाले दो में से लगभग एक अभी भी आसानी से रोजगार योग्य नहीं है। हालांकि, यह ध्यान दिया जाना चाहिए कि

2. स्वास्थ्य एवं परिवार कल्याण मंत्रालय

3. भारत को भविष्य के लिए कुशल, समावेशी कार्यबल बनाने में मदद करना, विश्व बैंक, 2023 (https://tinyurl.com/2tp4xpab)

4. बर्धन ए एंड राउथ, वी. 2024 - टैक्लिंग इंडियाज अनएम्प्लॉयमेंट प्रॉब्लम : सर्विसेज, स्किल्स एंड सिमिट्री,आब्जर्वर रिसर्च फाउंडेशन , (https://tinyurl.com/3uudbkms)

पिछले दशक में यह प्रतिशत लगभग 34 प्रतिशत से बढ़कर 51.3 प्रतिशत हो गया है।[4] कौशल विकास और उद्यमिता मंत्रालय (एमएसडीई) की 2022-23 की वार्षिक रिपोर्ट में बताया गया है कि "भारत में शिक्षा और व्यावसायिक प्रशिक्षण की स्थिति पर एनएसएसओ, 2011-12 (68वें दौर) की रिपोर्ट के अनुसार, 15-59 वर्ष की आयु के व्यक्तियों में से लगभग 2.2% ने औपचारिक व्यावसायिक प्रशिक्षण प्राप्त किया है और 8.6 प्रतिशत ने अनौपचारिक व्यावसायिक प्रशिक्षण प्राप्त किया है"। वार्षिक रिपोर्ट देश में कौशल और उद्यमिता परिदृश्य में चुनौतियों का उल्लेख करती है, जैसे कि: (i) आम धारणा जो कौशल को उन लोगों के लिए अंतिम विकल्प के रूप में देखती है जो प्रगति नहीं कर पाए हैं / औपचारिक शैक्षणिक प्रणाली से बाहर निकल गए हैं (ii) केंद्र सरकार के कौशल विकास कार्यक्रम जो 20 से अधिक मंत्रालयों/विभागों में फैले हुए हैं, उनका अभिसरण सुनिश्चित करने के लिए किसी भी मजबूत समन्वय और निगरानी तंत्र का अभाव है (iii) मूल्यांकन और प्रमाणन प्रणालियों में बहुलता जो असंगत परिणाम देती है और नियोक्ताओं के बीच भ्रम का कारण बनती है (iv) प्रशिक्षकों की कमी, उद्योग से पेशेवरों को संकाय के रूप में नियोजित करने में असमर्थता (v) क्षेत्रीय और स्थानिक स्तरों पर मांग और आपूर्ति के बीच बेमेल (vi) कौशल एवं उच्च शिक्षा कार्यक्रमों और व्यावसायिक शिक्षा के बीच सीमित गतिशीलता (vii) प्रशिक्षुता कार्यक्रमों का बहुत कम कवरेज (viii) संकीर्ण और अक्सर अप्रचलित कौशल पाठ्यक्रम (ix) महिलाओं की श्रम शक्ति भागीदारी दर में गिरावट (x) कम उत्पादकता वाले प्रमुख गैर-कृषि, असंगठित क्षेत्र के रोजगार के लिए कौशल के किसी लाभांश का न होना (xi) औपचारिक शिक्षा प्रणाली में उद्यमशीलता को शामिल न करना (xii) स्टार्ट-अप के लिए मार्गदर्शन और वित्त की पर्याप्त पहुंच का अभाव (xiii) नवाचार संचालित उद्यमशीलता को अपर्याप्त प्रोत्साहन (xiv) कुशल लोगों के लिए सुनिश्चित वेतन प्रीमियम का अभाव"। रोजगार पर अध्याय (अध्याय 8) कौशल अंतराल चुनौती और उसके सुधार के लिए चल रहे प्रयासों का विस्तृत विश्लेषण प्रदान करता है।

5.15. **कृषि क्षेत्र की पूरी क्षमता का दोहन:** भारत के विकास पथ में अपनी केंद्रीय भूमिका के बावजूद, कृषि क्षेत्र को संरचनात्मक समस्याओं का सामना करना पड़ रहा है, जिसका भारत के आर्थिक विकास पर प्रभाव पड़ता है। इस क्षेत्र के सामने सबसे बड़ी चिंता खाद्य पदार्थों की कीमतों में स्वीकार्य सीमा से अधिक वृद्धि किए बिना कृषि विकास को बनाए रखना और उपभोक्ताओं को परेशानी पहुंचाए बिना किसानों को उत्पादन बढ़ाने के लिए प्रोत्साहित करना है।[5] कृषि उत्पादों के लिए मूल्य निर्धारण तंत्र में सुधार, दक्षता में वृद्धि, छिपी हुई बेरोजगारी को कम करना, भूमि जोत के विखंडन का समाधान करना और फसल विविधीकरण को बढ़ाना, साथ ही कई अन्य मुद्दों की भी आवश्यकता है। इन सभी के लिए कृषि प्रौद्योगिकी के उन्नयन, कीमतों में स्थिरता, कृषि पद्धतियों में आधुनिक कौशल का अनुप्रयोग, कृषि विपणन के अवसरों को बढ़ाना, खेती में नवाचार को अपनाना, उर्वरक, पानी और अन्य इनपुट के उपयोग में होने वाली बर्बादी को कम करना और कृषि-उद्योग संबंधों में सुधार करना आवश्यक है। कृषि पर अध्याय (अध्याय-9) में कृषि को उसकी पूरी क्षमता का दोहन करने में सक्षम बनाने के लिए सरकार द्वारा अपनाई जा रही नीतियों पर चर्चा की गई है।

5.16. **एमएसएमई के समक्ष आने वाली अनुपालन संबंधी आवश्यकताओं और वित्तपोषण संबंधी बाधाओं को आसान बनाना:** एमएसएमई ने जर्मनी, स्विट्जरलैंड, कनाडा, चीन आदि कुछ प्रमुख अर्थव्यवस्थाओं के आर्थिक प्रक्षेपवक्र को परिभाषित करने में महत्वपूर्ण भूमिका निभाई है। भारत में, सरकार एमएसएमई क्षेत्र को भारत की आर्थिक कहानी में केंद्रीय स्थान दिलाने पर विशेष ध्यान दे रही है। हालांकि, इस क्षेत्र को व्यापक विनियमन और अनुपालन आवश्यकताओं का सामना करना पड़ रहा है और सस्ती और समय पर वित्त पोषण तक पहुंच के साथ महत्वपूर्ण

5. चाँद, आर. (2019). 21वीं सदी की चुनौतियों के लिए कृषि में बदलाव, भारतीय आर्थिक संघ (आईईए) 102वां वार्षिक सम्मेलन (https://tinyurl.com/4dpu7f9e)

बाधाओं का सामना करना पड़ रहा है जो मुख्य चिंताओं में से एक है। एमएसएमई को लाइसेंसिंग, निरीक्षण और अनुपालन संबंधी आवश्यकताओं से निपटना पड़ता है, जो विशेष रूप से उप-राष्ट्रीय सरकारों द्वारा लगाई जाती हैं, तथा ये आवश्यकताएं उन्हें अपनी क्षमता के अनुरूप बढ़ने और रोजगार सृजन में बाधा उत्पन्न करती हैं। सीमा-आधारित रियायतें और छूट उद्यमों को सीमा से नीचे अपने आकार को सीमित करने के लिए प्रोत्साहित करने का अनपेक्षित प्रभाव पैदा करती हैं। इसलिए, सीमा-आधारित प्रोत्साहनों में समाप्ति (सनसेट) खंड होना चाहिए। इसके अलावा, कई एमएसएमई विभिन्न कारणों से अपने व्यवसाय को शुरू करने, संचालित करने या विस्तार करने के लिए आवश्यक धन सुरक्षित करने हेतु संघर्ष करते हैं, जिसमें संपार्श्विक या क्रेडिट इतिहास की कमी, उच्च ब्याज दरें, जटिल दस्तावेजीकरण आवश्यकताएं और लंबी प्रोसेसिंग अवधि आदि शामिल हैं। लोकसभा की वित्त संबंधी स्थायी समिति ने 'एमएसएमई को ऋण प्रवाह को मजबूत करने' पर अपनी अप्रैल 2022 की रिपोर्ट में उल्लेख किया कि एमएसएमई क्षेत्र में ऋण अंतर लगभग 20-25 लाख करोड़ रुपये होने का अनुमान है। सरकार ने एमएसएमई को किफायती ऋण प्रदान करने के उद्देश्य से प्रधानमंत्री मुद्रा योजना और सूक्ष्म और लघु उद्यमों के लिए ऋण गारंटी निधि ट्रस्ट जैसी कई योजनाएं शुरू की हैं। इन चुनौतियों का समाधान करने में इन पहलों ने काफी आशाजनक परिणाम दिखाए हैं। उद्योग पर अध्याय (अध्याय 10) में इन मुद्दों पर विस्तार से चर्चा की गई है।

5.17 **भारत के हरित परिवर्तन का प्रबंधनः** भारत ने अपने ग्रीनहाउस गैस (जीएचजी) उत्सर्जन को 33-35 प्रतिशत (2005 के स्तर से) कम करने, और गैर-जीवाश्म ईंधन आधारित बिजली की हिस्सेदारी को 40 प्रतिशत तक बढ़ाने एवं 2030 तक 2.5 से 3 बिलियन टन कार्बन डाइऑक्साइड को अवशोषित करने के लिए वन क्षेत्र को बढ़ाने की प्रतिबद्धता जताई है।[6] हालाँकि,भारत में हरित परिवर्तन के मार्ग को (क) पारंपरिक और नवीकरणीय स्रोत के बीच आवश्यक और इष्टतम ऊर्जा मिश्रण के साथ ई-मोबिलिटी नीति की स्थिरता सुनिश्चित करना; (ख) ई-मोबिलिटी को व्यापक बनाने के लिए ग्रिड स्थिरता सुनिश्चित करना; (ग) बिजली उत्पादन में नवीकरणीय ऊर्जा की हिस्सेदारी बढ़ाने के लिए सस्ती लागत पर भंडारण प्रौद्योगिकी विकसित करना या प्राप्त करना; (घ)अक्षय ऊर्जा के लिए उपयोग की जा रही भूमि और पूंजी की अवसर लागत पर विचार करना, क्योंकि भारत की भूमि और पूंजी की जरूरतें उनकी उपलब्धता से कहीं अधिक हैं; (ङ) ऊर्जा मिश्रण में परमाणु ऊर्जा की भूमिका और हिस्सेदारी पर निर्णय लेना; (च) महत्वपूर्ण खनिजों के लिए चीन पर निर्भरता से उत्पन्न चुनौतियों को पहचानना और उनसे निपटना, जो ई-मोबिलिटी और अक्षय ऊर्जा उत्पादन के लिए आवश्यक महत्वपूर्ण कच्चे माल हैं; (छ) बैंकों बैलेंस शीट संबंध में कोयले के उपयोग को चरणबद्ध तरीके से कम करने के प्रभावों की जांच करना; (ज) भारतीय रेलवे के माल ढुलाई राजस्व पर कोयले से चलने वाले ताप विद्युत संयंत्रों को चरणबद्ध तरीके से बंद करने के प्रभाव को पहचानना और उसका आकलन करना तथा (झ) आंतरिक दहन इंजन वाले वाहनों को ई-वाहनों से बदलने के प्रभावों का अध्ययन करना,विशेष रूप से पेट्रोल और डीजल की बिक्री पर तथा ऐसी बिक्री से केंद्र और राज्य सरकारों के लिए राजस्व पैदा करना आखिरी बात भी महत्वपूर्ण है कि भारत को न केवल जलवायु परिवर्तन से निपटना है और ऊर्जा परिवर्तन करना है, बल्कि विकसित देशों के संरक्षणवाद से भी निपटना है। यूरोप अपने कार्बन बॉर्डर एडजस्टमेंट टैक्स को लागू करने की दिशा में आगे बढ़ रहा है और इंग्लैंड और अमेरिका दोनों ही नियत समय में इसके संस्करण लागू करने के अलग-अलग चरणों में हैं। ये कर पेरिस समझौते की भावना के विपरीत हैं, जिसमें 'साझा लेकिन विभेदित जिम्मेदारियों' को मान्यता दी गई है।

5.18. इसके अलावा, राष्ट्रीय स्तर पर निर्धारित अभिप्रेत अंशदान (आईएनडीसी) लक्ष्यों को प्राप्त करने हेतु व्यापक जलवायु कार्रवाइयों के लिए बड़े पैमाने पर वित्तीय संसाधनों की आवश्यकता होगी। प्रारंभिक अनुमानों से पता चलता

6. इन लक्ष्यों को 2015 में पेरिस में आयोजित कॉन्फ्रेंस ऑफ पार्टीज (सीओपी 21)में जलवायु परिवर्तन पर संयुक्त राष्ट्र फ्रेमवर्क कन्वेंशन (यूएनएफसीसीसी)के तहत सरकार के आशयित राष्ट्रीय स्तर पर निर्धारित अभिप्रेत अंशदान (आईएनडीसी) में व्यक्त किया गया है।

7. सिंह, वी एंड सिद्धू,जी. (2021) इन्वेस्टमेंट साईजिंग इंडियाज नेट जीरो टारगेट, कौंसिल ऑन एनर्जी, एनवायरनमेंट एंड वाटर (https://tinyurl.com/yfz6wzdw)

है कि भारत को अपने 2070 के नेट जीरो लक्ष्य को प्राप्त करने के लिए आवश्यक कुल निवेश समर्थन प्रति वर्ष औसतन 28 बिलियन अमरीकी डॉलर के हिसाब से 1.4 ट्रिलियन अमरीकी डॉलर होगा।[7] इस पैमाने पर जलवायु परिवर्तन अनुकूलन और शमन कार्यों के लिए वित्तीय संसाधन जुटाना एक अभूतपूर्व चुनौती है, खासकर यह देखते हुए कि भारत की जलवायु कार्रवाई को बड़े पैमाने पर घरेलू संसाधनों के माध्यम से वित्तपोषित किया गया है और अंतरराष्ट्रीय वित्त का प्रवाह बहुत सीमित रहा है। भारतीय रिजर्व बैंक के अनुसार, इस बड़े वित्तपोषण अंतर को पाटने के लिए भारत के वार्षिक सकल घरेलू उत्पाद का 2.5 प्रतिशत हरित वित्त के लिए आवंटित करना आवश्यक हो जाता है। जलवायु नीति संबंधी पहल (क्लाइमेट पॉलिसी इनिशिएटिव)[8] की 2022 की रिपोर्ट में पाया गया कि भारत में ग्रीन फाइनेंस का अधिकांश हिस्सा घरेलू स्रोतों से आया है, जो वित्त वर्ष 2019 और 2020 में क्रमशः 87% और 83% था। जबकि अंतर्राष्ट्रीय स्रोत बढ़ रहे हैं (वित्त वर्ष 2019 में 13% से वित्त वर्ष 2020 में 17% तक), वे अभी भी भारत के नेट-जीरो लक्ष्य को पूरा करने के लिए अपर्याप्त हैं।[9] भारत जैसी उभरती अर्थव्यवस्थाओं में पारंपरिक स्रोतों से पर्याप्त पूंजी जुटाना बहुआयामी चुनौतियां खड़ी करता है। ईएमडीई से जुड़े कथित सार्वभौमिक जोखिम और ऐसी परियोजनाओं की पूंजी-गहन प्रकृति, योजना पूरी होने की लंबी अवधि और विकसित होते नियामक ढांचे के साथ मिलकर निवेशकों की अपेक्षाओं और परियोजना समय-सीमा के बीच मेल नहीं कर सकते हैं। यह भी ध्यान देने योग्य है कि विकासशील देशों में वैश्विक पूंजी का प्रवाह पूंजी की उच्च लागतों के कारण बाधित हुआ है। अपने ग्रीन बॉन्ड ढांचे पर अच्छी रेटिंग हासिल करने के बावजूद, भारतीय सॉवरेन ग्रीन बॉन्ड को निजी निवेशकों से शायद ही कोई 'ग्रीनियम'[10] मिला हो। यह 'पूंजी के प्रवाह' से ज्यादा 'पूंजी का अवरोध' है जो ईएमडीई में ऊर्जा परिवर्तन को निधि देने के लिए इंतजार कर रही है। यह सिर्फ मोबाइल नहीं है। इन सभी ने मिलकर हरित परिवर्तन परियोजनाओं के लिए वित्त के प्रवाह को गंभीर रूप से बाधित किया है। जलवायु परिवर्तन और ऊर्जा (अध्याय 6) अध्याय में जलवायु वित्त और भारत के हरित परिवर्तन से संबंधित मुद्दों पर विस्तार से चर्चा की गई है।

5.19 **चीनी पहेलीः** भारत-चीन आर्थिक संबंधों की गतिशीलता अत्यंत जटिल और परस्पर जुड़ी हुई है। उत्पाद श्रेणियों में वैश्विक आपूर्ति श्रृंखलाओं पर चीन का वर्चस्व खासकर यूक्रेन में युद्ध के साथ आपूर्ति व्यवधान के मद्देनजर एक प्रमुख वैश्विक चिंता है। भले ही भारत सबसे तेजी से बढ़ने वाला जी20 देश है और अब चीन से आगे की विकास दर दर्ज कर रहा है,फिर भी भारत की अर्थव्यवस्था अभी भी चीन की तुलना में बहुत पीछे है। ऊर्जा संक्रमण के संदर्भ में, महत्वपूर्ण और दुर्लभ भू खनिजों के उत्पादन और प्रसंस्करण पर चीन का लगभग एकाधिकार पहले से ही वैश्विक चिंता का कारण रहा है। इसका भारत के नवीकरणीय ऊर्जा कार्यक्रम पर भी महत्वपूर्ण प्रभाव पड़ेगा, जो आयातित कच्चे माल पर बड़े पैमाने पर निर्भरता के कारण आरक्षित है।[11] इस पृष्ठभूमि के विपरीत, यह सोचना शायद अधिक विवेकपूर्ण दृष्टिकोण नहीं होगा कि भारत विनिर्माण क्षेत्र के कुछ स्थानों को खाली करके चीन से होने वाली इस कमी को पूरा कर सकता है। वास्तव में, हाल के आंकड़ों से संदेह पैदा होता है कि क्या चीन हल्के विनिर्माण क्षेत्र को भी खाली कर रहा है। भारत के सामने ये प्रश्न हैं: (क)क्या चीन की आपूर्ति श्रृंखला में खुद को शामिल किए बिना भारत को वैश्विक आपूर्ति श्रृंखला में शामिल करना संभव है? और (ख) चीन से माल आयात करने और पूंजी आयात करने के बीच सही

8. भारत में हरित वित्त का परिदृश्य, जलवायु नीति पहल, 2022 (https://tinyurl.com/3p74wnb7)

9. जलवायु वित्त पर विशेषज्ञ समिति द्वारा संक्रमण वित्त पर रिपोर्ट, अंतर्राष्ट्रीय वित्तीय सेवा केंद्र प्राधिकरण, 2024 (https://tinyurl.com/465yxd63)

10. 'ग्रीनियम' या ग्रीन प्रीमियम, इस तर्क के आधार पर मूल्य निर्धारण लाभों को संदर्भित करता है कि निवेशक स्थायी प्रभाव के बदले में अतिरिक्त भुगतान करने या कम प्रतिफल स्वीकार करने के लिए तैयार हैं। स्रोत - यूएनडीपी, 2022 (https://tinyurl.com/YKS7Cyr7)

11. नवीकरणीय ऊर्जा भारत-चीन संबंधों को कैसे आकार दे रही है, इंस्टिट्यूट ऑफ पीस एंड कंफ्लिक्ट स्टडीज, 2023 (https://tinyurl.com/3u6rav84)

संतुलन क्या है? जैसे-जैसे देश रीशोर और फ्रेंडशोर की कोशिश कर रहे हैं, चीन के संबंध में भारत के नीतिगत विकल्प अपेक्षा अनुरूप रहे हैं।

बॉक्स V-I: चीनी विनिर्माण प्रभावशाली शक्ति: ईएमई के लिए खतरा[12]

यह लगातार देखा जा रहा है कि उभरती अर्थव्यवस्थाएं चीनी वस्तुओं पर आयात प्रतिबंध लगा रही हैं, साथ ही अपने घरेलू निर्माताओं की रक्षा के लिए अन्यत्र मुक्त व्यापार को बढ़ावा दे रही हैं।

चीनी उत्पादों के खिलाफ निर्देशित ये संरक्षणवादी उपाय इस खतरे के कारण उभर रहे हैं कि चीन के विनिर्माण क्षेत्र में अत्यधिक क्षमता अन्य देशों, विशेष रूप से ईएमडीई के लिए खतरा पैदा कर रही है। कमजोर घरेलू मांग और औद्योगिक क्षमता के विस्तार के कारण 2019 से चीन का विनिर्माण व्यापार अधिशेष बढ़ रहा है। पिछले कुछ वर्षों में चीन में घरेलू आपूर्ति और मांग के बीच बेमेल में वृद्धि हुई है, जिसके कारण चीनी कंपनियां विदेशों में अतिरिक्त बाजार तलाश रही हैं। इससे वैश्विक स्तर पर कीमतों में गिरावट आ रही है और अन्य राष्ट्रीय उत्पादकों को कारोबार से बाहर होना पड़ रहा है, खासकर उन उत्पाद श्रेणियों में जहां चीन का दबदबा है। उदाहरण के लिए, 2021 से चीन के प्रॉपर्टी सेक्टर के खराब प्रदर्शन ने काफी अधिक्षमता पैदा की, जिससे वैश्विक स्टील कीमतों में गिरावट आई, जिससे अब भारत, वियतनाम, ब्राजील और अन्य देशों के उत्पादकों पर काफी दबाव पड़ रहा है। अनुमान बताते हैं कि चीन के स्टील उत्पाद निर्यात में पिछले साल 35% की वृद्धि के बाद 2024 में अब तक 27% की वृद्धि हुई है।

बड़ी संख्या में उत्पाद श्रेणियों पर चीन का प्रभुत्व आर्थिक दबाव का जोखिम पैदा करता है, जहाँ सरकार राजनीतिक लाभ के लिए महत्वपूर्ण इनपुट तक पहुँच को रोकती है। यह दुर्लभ भू और महत्वपूर्ण खनिजों के निर्यात के मामले में अत्यधिक अधिक स्पष्ट है,जो देशों के हरित संक्रमण प्रयासों में उच्च प्राथमिकता वाले हैं। चीन के प्रभुत्व ने एकाधिकार प्रथाओं को भी जन्म दिया है, जिसने नए प्रवेशकों के लिए नई विनिर्माण शक्तियों के रूप में उभरने की जगह को काफी सीमित कर दिया है। रोडियम ग्रुप द्वारा हाल ही में किए गए शोध में पाया गया है कि "चीनी सरकार कंपनियों को एक साथ साझेदारी करने, विलय करने और समेकित करने, बाजार में हिस्सेदारी हासिल करने के लिए समन्वय करने, कीमतें बढ़ाने, उन उत्पादों तक पहुँच को प्रतिबंधित करने के लिए प्रोत्साहित कर सकती है जहाँ उनके पास पहले से ही पर्याप्त बाजार शक्ति है, या अपने आपूर्तिकर्ताओं और ग्राहक नेटवर्क में घरेलू फर्मों को तरजीह दे सकती है।"

यह भी ध्यान देने योग्य है कि चीन को अभी भी समृद्ध औद्योगिक अर्थव्यवस्थाओं से उच्च तकनीक वाले उत्पादों का आयात करने की आवश्यकता है,किन्तु वह बहुत निम्न तकनीक वाले सामान का आयात करता है,जहाँ विकासशील देशों को तुलनात्मक रूप से लाभ होगा। यह काफी हद तक जानबूझकर किए गए नीतिगत बदलावों का परिणाम है, जो हाल के वर्षों में और तेज हो गए हैं।

उपरोक्त सभी कारकों ने मिलकर ईएमडीई के विनिर्माण क्षेत्र को बाधित करने में महत्वपूर्ण भूमिका निभाई है। जबकि ईएमडीई चीनी चुनौती से निपटने के लिए नीतिगत विकल्प के रूप में आयात प्रतिबंधों का सहारा ले रहे हैं,यह ध्यान रखना आवश्यक है कि कुछ चीनी सामान इतने सस्ते हैं कि कोई भी टैरिफ उनकी मूल्य प्रतिस्पधर्ात्मकता को कम नहीं कर सकता है। इसके अलावा, कुछ चीनी उत्पाद इन प्रतिबंधों को बिना किसी की नजर में आए ही पार कर जाते हैं क्योंकि वे तीसरे देशों में पैक किए जाते हैं।

12. इस बॉक्स की सामग्री 23 मई, 2024 के द इकोनॉमिस्ट अंक में प्रकाशित लेख "ब्राजील, भारत और मैक्सिको चीन के निर्यात को चुनौती दे रहे हैं" (https://tinyurl.com/5hah7axh) और रोडियम ग्रुप के शोध "कैसे चीन की अत्यधिक क्षमता बैंक उभरती अर्थव्यवस्थाओं को रोक रही है" पर आधारित है, जिसे https://tinyurl.com/4kkdhctz पर देखा जा सकता है।

इस बीच, चीन ने इन आयात प्रतिबंधों के खिलाफ जवाबी कार्रवाई शुरू कर दी है जिसने ईएमडीई के लिए विनिर्माण परिदृश्य को और जटिल बना दिया है। उदाहरण के लिए, चीनी संस्थाओं के खिलाफ भारत की डंपिंग रोधी जांच के जवाब में, चीन चुपचाप भारत की सौर उपकरणों तक पहुंच को रोक रहा है। इसे देखते हुए, चीनी विनिर्माण की प्रभावशाली शक्ति से निपटना ईएमडीई की नीतिगत क्षमता का परीक्षण करेगा।

विकासशील देशों को चीन से आयात प्रतिस्पर्धा का सामना करने का तरीका ढूंढना होगा, तथा साथ ही, कभी-कभी चीनी निवेश और प्रौद्योगिकी के सहयोग से घरेलू विनिर्माण क्षमताओं को बढ़ाना होगा।

जैसा कि रोडियम समूह के शोध से पता चलता है, ब्राजील और तुर्की ने हाल ही में चीन से ई-वाहनों के आयात पर शुल्क बढ़ा दिया है, लेकिन साथ ही, इस क्षेत्र में चीनी एफडीआई को आकर्षित करने के लिए कदम भी उठाए हैं।

चीन के साथ अपने बड़े द्विपक्षीय व्यापार घाटे को देखते हुए भारत को भी ऐसा ही निर्णय लेना है। यह भारत को संभावित अचानक आपूर्ति व्यवधानों के प्रति संवेदनशील बनाता है। चीन से कुछ अच्छी तरह से चुने गए आयातों को निवेश से बदलने से भविष्य में घरेलू ज्ञान के निर्माण की संभावना बढ़ जाती है। इसमें अन्य जोखिम हो सकते हैं, लेकिन कई अन्य मामलों की तरह, हम पहले-सर्वश्रेष्ठ दुनिया में नहीं रहते हैं। हमें दूसरे और तीसरे-सर्वश्रेष्ठ विकल्पों में से चुनना होगा।

संक्षेप में, भारतीय विनिर्माण को बढ़ावा देने और भारत को वैश्विक आपूर्ति श्रृंखला में जोड़ने के लिए, यह अपरिहार्य है कि भारत खुद को चीन की आपूर्ति श्रृंखला में जोड़े। हम ऐसा केवल आयात पर निर्भर होकर करें या आंशिक रूप से चीनी निवेश के माध्यम से करें,यह एक ऐसा विकल्प है जिसे भारत को चुनना है।

5.20. **कॉर्पोरेट बॉन्ड बाजार को मजबूत बनाना:** आगे बढ़ते हुए, भारत के आर्थिक विकास को गति देने के लिए आवश्यक निवेश बैंक वित्तपोषण से परे वित्तपोषण के कई विकल्पों के माध्यम से होना चाहिए। भारत को घरेलू बचत के निरंतर उच्च स्तर से आवश्यक वित्त प्रदान करने के लिए बैंकों और पूंजी बाजारों दोनों की आवश्यकता है। इस संदर्भ में एक सक्रिय कॉर्पोरेट बॉन्ड बाजार महत्वपूर्ण हो जाता है। कम लागत और तेजी से जारी करने के समय के साथ एक कुशल कॉर्पोरेट बॉन्ड बाजार कॉर्पोरेट्स के लिए दीर्घकालिक निधियों का एक कुशल और लागत प्रभावी स्रोत प्रस्तुत कर सकता है। हालांकि, भारत में कॉर्पोरेट बॉन्ड बाजार का आकार, जीडीपी के हिसाब से, मलेशिया,कोरिया और चीन जैसे अन्य प्रमुख एशियाई उभरते बाजारों की तुलना में छोटा है।[13] भारतीय कॉर्पोरेट बॉन्ड बाजार में मजबूती का अभाव है क्योंकि इसमें उच्च रेटिंग वाले जारीकर्ताओं और घरेलू संस्थाओं के सीमित निवेशक आधार का वर्चस्व है।

5.21. **असमानता से निपटना:** वैश्विक स्तर पर, बढ़ती असमानता नीति निर्माताओं के सामने एक महत्वपूर्ण आर्थिक चुनौती के रूप में उभर रही है। 2022 स्टेट ऑफ इनइक्वैलिटी इन इंडिया रिपोर्ट[14] में पाया गया कि भारत में शीर्ष 1प्रतिशत का हिस्सा कुल अर्जित आय का 6-7 प्रतिशत है, जबकि शीर्ष 10 प्रतिशत का हिस्सा कुल अर्जित आय का एक-तिहाई है। सरकार इस मुद्दे पर महत्वपूर्ण रूप से ध्यान केंद्रित करती है और रोजगार सृजन, अनौपचारिक क्षेत्र को औपचारिक क्षेत्र के साथ एकीकृत करने और महिला श्रम शक्ति का विस्तार करने पर ध्यान केंद्रित करते हुए किए जा रहे सभी महत्वपूर्ण नीतिगत हस्तक्षेपों का उद्देश्य असमानता का प्रभावी ढंग से समाधान करना है। पूंजी और श्रम आय के संबंध में कर नीतियां आने वाले वर्षों में अधिक महत्वपूर्ण भूमिका निभाएंगी, खासकर इसलिए क्योंकि एआई जैसी प्रौद्योगिकी के प्रयोग से रोजगार और आय पर अधिक हानिकारक प्रभाव पड़ सकता है।

13. https://www.bis.org/review/r220824c.pdf
14. भारत में असमानता की स्थिति,इंस्टिट्यूट फॉर कॉम्पिटिटिवनेस,2023 (https://tinyurl.com/8ruecubn)

5.22. **भारत की युवा आबादी के स्वास्थ्य की गुणवत्ता में सुधार:** भारतीय चिकित्सा अनुसंधान परिषद ने अप्रैल 2024[15] में प्रकाशित भारतीयों के लिए अपने नवीनतम आहार दिशानिर्देशों में अनुमान लगाया है कि भारत में कुल रोग भार का 56.4 प्रतिशत अस्वास्थ्यकर आहार के कारण है। रिपोर्ट में यह भी कहा गया है कि शर्करा और वसा से भरे अत्यधिक प्रसंस्कृत खाद्य पदार्थों की खपत में उछाल,शारीरिक क्रियाकलाप में कमी और विविध खाद्य पदार्थों तक सीमित पहुंच के साथ,सूक्ष्म पोषक तत्वों की कमी और अधिक वजन/मोटापे की समस्या को बढ़ाता है। अनुमान बताते हैं कि भारत में वयस्क मोटापे की दर तीन गुना से अधिक हो गई है, और विश्व मोटापा संघ[16] के अनुसार,बच्चों में वार्षिक मोटापा वृद्धि दुनिया में सबसे तेज है,इस मामले में भारत वियतनाम और नामीबिया से पीछे है। राष्ट्रीय परिवार स्वास्थ्य सर्वेक्षण,2019-2021 भारत की आबादी की स्वास्थ्य स्थिति का बहुत ही मर्मस्पर्शी चित्र प्रस्तुत करता है, (बाक्स V.2) । यदि भारत को अपने जनसांख्यिकीय लाभांश का लाभ उठाना है,तो यह महत्वपूर्ण है कि इसकी आबादी के स्वास्थ्य मापदंडों को संतुलित और विविध आहार की ओर परिवर्तित किया जाए।

बॉक्स V.2: भारत की बढ़ती मोटापे की चुनौती: राष्ट्रीय परिवार स्वास्थ्य से अवलोकन सर्वेक्षण (एनएफएचएस-5), 2019-2021

भारत की वयस्क आबादी में मोटापा एक गंभीर चिंता का विषय बन गया है। राष्ट्रीय परिवार स्वास्थ्य सर्वेक्षण 5 (एनएफएचएस-5) के अनुसार, 18-69 आयु वर्ग में मोटापे से जूझ रहे पुरुषों का प्रतिशत एनएफएचएस 4 में 18.9 प्रतिशत से बढ़कर एनएफएचएस 5 में 22.9 प्रतिशत हो गया है। महिलाओं के लिए, यह 20.6 प्रतिशत (एनएफएचएस-4) से बढ़कर 24.0 प्रतिशत (एनएफएचएस-5) हो गया है। एनएफएचएस-5 बनाम एनएफएचएस-4 के अनुसार भारत की मोटापे की चुनौती का स्थानिक वितरण निम्नलिखित को प्रकट करता है:

- तमिलनाडु में, पुरुषों के लिए यह 37.0 प्रतिशत है (बनाम एनएफएचएस-4 में 28.2 प्रतिशत) और महिलाओं के लिए यह 40.4 प्रतिशत है (बनाम एनएफएचएस-4 में 30.9 प्रतिशत)।
- उत्तर प्रदेश में महिलाओं के लिए यह दर 16.5 प्रतिशत (एनएफएचएस-4) से बढ़कर 21.3 प्रतिशत (एनएफएचएस -5) हो गई है, तथा पुरुषों के लिए यह दर 12.5 प्रतिशत (एनएफएचएस-4) से बढ़कर 18.5 प्रतिशत (एनएफएचएस-5) हो गई है।
- केरल में महिलाओं के लिए यह दर 32.4 प्रतिशत (एनएफएचएस-4) से बढ़कर 38.1प्रतिशत (एनएफएचएस-5) हो गई है, तथा पुरुषों के लिए यह दर 28.5 प्रतिशत (एनएफएचएस-4) से बढ़कर 36.4 प्रतिशत (एनएफएचएस-5) हो गई है।
- पश्चिम बंगाल में महिलाओं के लिए यह दर 19.9 प्रतिशत (एनएफएचएस-4) से बढ़कर 22.7 प्रतिशत (एनएफएचएस-5) हो गई है, तथा पुरुषों के लिए यह दर 14.2 प्रतिशत (एनएफएचएस-4) से बढ़कर 16.2 प्रतिशत (एनएफएचएस-5) हो गई है।
- कर्नाटक में एनएफएचएस-4 की तुलना में महिलाओं के लिए वृद्धि 7 प्रतिशत अंक (30.1% बनाम 23.3 प्रतिशत) और पुरुषों के लिए लगभग 9 प्रतिशत अंक (30.9 प्रतिशत बनाम 22.1प्रतिशत) है।
- आंध्र प्रदेश में महिलाओं के लिए यह दर 36.3 प्रतिशत है (बनाम 33.2 प्रतिशत)। हालांकि, पुरुषों के लिए यह संख्या घटकर 31.1 प्रतिशत रह गई है (बनाम 33.5 प्रतिशत)।
- तेलंगाना में अधिक वजन वाली महिलाओं और पुरुषों का अनुपात क्रमश: 30.1 प्रतिशत और 32.3 प्रतिशत है, जो एनएफएचएस-4 में महिलाओं के लिए 28.6 प्रतिशत से और पुरुषों के लिए 24.2 प्रतिशत से बढ़कर हो गया है।

15. भारतीयों के लिए आहार संबंधी दिशा-निर्देश, आईसीएमआर - राष्ट्रीय पोषण संस्थान, 2024 (https://tinyurl.com/ts6xejc4)
16. 30 बिलियन अमेरिकी डॉलर का जंक फूड भारत के लिए अगला स्वास्थ्य संकट पैदा कर रहा है, ब्लूमबर्ग, 2023 (https://tinyurl.com/52wtd7r9)

- महाराष्ट्र में महिलाओं के लिए यह दर एनएफएचएस-4 और एनएफएचएस-5 में 23.4 प्रतिशत पर स्थिर रही है, जबकि पुरुषों के लिए यह 23.8 प्रतिशत (एनएफएचएस-4) से बढ़कर 24.7 प्रतिशत (एनएफएचएस-5) हो गई है।
- मध्य प्रदेश में महिलाओं के लिए यह दर 13.6 प्रतिशत (एनएफएचएस-4) से बढ़कर 16.6 प्रतिशत (एनएफएचएस-5) हो गई है, तथा पुरुषों के लिए यह दर 10.9 प्रतिशत (एनएफएचएस-4) से बढ़कर 15.6 प्रतिशत (एनएफएचएस-5) हो गई है।
- झारखंड में महिलाओं के लिए यह दर 10.3 प्रतिशत (एनएफएचएस-4) से बढ़कर 11.9 प्रतिशत (एनएफएचएस-5) हो गई है, तथा पुरुषों के लिए यह दर 11.1 प्रतिशत (एनएफएचएस-4) से बढ़कर 15.1 प्रतिशत (एनएफएचएस-5) हो गई है।
- बिहार में महिलाओं के लिए यह दर 11.7 प्रतिशत (एनएफएचएस-4) से बढ़कर 15.9 प्रतिशत (एनएफएचएस-5) हो गई है, तथा पुरुषों के लिए यह दर 12.6 प्रतिशत (एनएफएचएस-4) से बढ़कर 14.7 प्रतिशत (एनएफएचएस-5) हो गई है।
- राष्ट्रीय राजधानी क्षेत्र (दिल्ली) में मोटापे से ग्रस्त महिलाओं का अनुपात 41.3 प्रतिशत (बनाम 33.5 प्रतिशत) है, और पुरुषों के लिए यह 38.0 प्रतिशत (बनाम 24.6 प्रतिशत) है।

अखिल भारतीय स्तर पर, आंकड़ों के त्वरित अवलोकन से पता चलता है कि एनएफएचएस5 के अनुसार, मोटापे की घटना ग्रामीण भारत की तुलना में शहरी भारत में काफी अधिक है (पुरुषों के लिए 29.8 प्रतिशत बनाम 19.3 प्रतिशत और महिलाओं के लिए 33.2 प्रतिशत बनाम 19.7 प्रतिशत)। कुछ राज्यों में बढ़ती उम्र के साथ-साथ मोटापा भी चिंताजनक स्थिति प्रस्तुत करता है। नागरिकों को स्वस्थ जीवनशैली अपनाने में सक्षम बनाने के लिए निवारक उपाय किए जाने चाहिए। यहां, यह ध्यान रखना उचित है कि एनएफएचएस-5 सर्वेक्षण कोविड-19 महामारी के साथ ओवरलैप हुआ था। इसलिए, बाहरी गतिविधियों पर प्रतिबंध और लॉकडाउन के कारण, सुस्त जीवनशैली अधिक प्रचलित हो गई है, जिसके परिणामस्वरूप एनएफएचएस-5 में मोटापे का अनुपात बहुत अधिक बढ़ गया है। यदि एनएफएचएस-6 में यह प्रवृत्ति उलट जाती है तो यह एक अच्छा संकेत होगा।

अमृत काल के लिए विकास रणनीति : मजबूत, टिकाऊ और समावेशी

5.23. पिछले एक दशक में भारत सरकार द्वारा अपनाए गए नीतिगत सुधारों ने आने वाले वर्षों में निरंतर मध्यम से उच्च विकास की नींव रखी है। वर्ष 2047 या उससे अधिक तक की एक पीढ़ी के लिए विकास को बनाए रखने के लिए, तथा यह सुनिश्चित करने के लिए कि इससे लोगों का जीवन बेहतर हो तथा उनकी आकांक्षाएं पूरी हों, नीचे से ऊपर की ओर सुधार आवश्यक हैं। यह खंड एक छह-आयामी विकास रणनीति प्रस्तुत करता है जो आगे बढ़ने वाली नीचे से ऊपर की ओर सुधार प्रक्रिया का मार्गदर्शन कर सकती है।

5.24. **निजी क्षेत्र के निवेश को बढ़ावा देने की रणनीति:** मशीनरी और उपकरण तथा बौद्धिक संपदा उत्पादों में भारत के निजी सकल स्थिर पूंजी निर्माण में तेजी लानी चाहिए ताकि गुणवत्तापूर्ण रोजगार सृजित किए जा सकें। सरकार का ध्यान घटक निर्माताओं की क्षमता और जानकारी के उन्नयन, प्रशिक्षित मानव संसाधनों की उपलब्धता बढ़ाने, संसाधन बाधाओं और नियामक बाधाओं को दूर करने आदि के लिए एक सक्षम नीति और नियामक वातावरण बनाने पर होना चाहिए। बैलेंस शीट के मुद्दों के कारण दूसरे दशक में समेकन के बाद निजी क्षेत्र में पूंजी निर्माण, कोविड के बाद ठीक होने लगा है। फिर भी, भारत के निजी निवेश को बढ़ावा देने की काफी गुंजाइश है, खासकर बुनियादी ढांचे, हरित संक्रमण आदि के क्षेत्रों में भारतीय अर्थव्यवस्था के सामने आने वाली निवेश आवश्यकताओं के संदर्भ में । भारत सरकार ने इस

दिशा में महत्वपूर्ण पहल की हैं, जिसमें आत्मनिर्भर पैकेज, उत्पादन से जुड़े प्रोत्साहन (पीएलआई) की शुरुआत, राष्ट्रीय अवसंरचना पाइपलाइन (एनआईपी) और राष्ट्रीय मुद्रीकरण पाइपलाइन (एनएमपी) के तहत निवेश के अवसर, भारत औद्योगिक भूमि बैंक (आईआईएलबी), औद्योगिक पार्क रेटिंग प्रणाली (आईपीआरएस), राष्ट्रीय एकल खिड़की प्रणाली (एनएसडब्ल्यूएस)[17] की शुरुआत आदि शामिल हैं। निजी क्षेत्र के गैर-आवासीय निवेश (उपकरण, संरचना, सॉफ्टवेयर और अनुसंधान एवं विकास सहित) को एक स्थायी आधार पर लाने के लक्ष्य के साथ इन उपायों के कार्यान्वयन पर ध्यान केंद्रित करने की आवश्यकता है ताकि यह निवेश को सकल घरेलू उत्पाद के 35% तक बढ़ाने की दिशा में प्रयासों को उत्प्रेरित कर सके।

5.25. **भारत के मिटेलस्टैंड के विकास और विस्तार के लिए रणनीति[18]:** भारत के एमएसएमई क्षेत्र को मजबूत करना आने वाले वर्षों में भारत के विकास के लिए केंद्रीय है। एमएसएमई भारतीय अर्थव्यवस्था की रीढ़ हैं, जो देश के जीडीपी में लगभग 30%, विनिर्माण उत्पादन का 45% योगदान करते हैं, और भारत की 11 करोड़ आबादी[19] को रोजगार प्रदान करते हैं। भारत सरकार एमएसएमई क्षेत्र के विकास को बढ़ावा देने में सक्रिय रही है, जिसमें एमएसएमई सहित व्यवसायों के लिए ₹ 5 लाख करोड़ की इमरजेंसी क्रेडिट लाइन गारंटी योजना (ईसीएलजीएस) का आवंटन; एमएसएमई आत्मनिर्भर भारत फंड के माध्यम से ₹ 50,000 करोड़ का इक्विटी इन्फ्यूजन; एमएसएमई के वर्गीकरण के लिए नए संशोधित मानदंड; 5 वर्षों में ₹ 6,000 करोड़ के परिव्यय के साथ एमएसएमई प्रदर्शन बढ़ाने और त्वरित करने (आरएएमपी) कार्यक्रम की शुरुआत; अनौपचारिक सूक्ष्म उद्यमों (आईएमई) को प्राथमिकता क्षेत्र ऋण (पीएसएल)[20] के तहत लाभ प्राप्त करने के लिए औपचारिक दायरे में लाने के लिए 11.01.2023 को उद्यम सहायता प्लेटफॉर्म (यूएपी) का शुभारंभ शामिल है। इन पहलों को इस क्षेत्र के सामने आने वाली प्रमुख चुनौतियों को ध्यान में रखते हुए तैयार किया गया है, मुख्य रूप से समय पर और किफायती ऋण तक पहुँच के लिए। हालाँकि यह महत्वपूर्ण है, लेकिन वित्तपोषण इस क्षेत्र के सामने आने वाली प्रमुख चुनौतियों में से केवल एक है।

5.26. आगे बढ़ते हुए, मिटेलस्टैंड के विस्तार के लिए, **अविनियमन एक महत्वपूर्ण नीतिगत योगदान है।** इसीलिए आवश्यक नीतिगत परिवर्तनों पर राज्यों के साथ बातचीत के लिए संस्थागत तंत्रों का पुनरुद्धार या निर्माण आवश्यक है। अधिकांश कार्रवाई उप-राष्ट्रीय (राज्य और स्थानीय) सरकारों के स्तर पर होनी है। **भौतिक और डिजिटल कनेक्टिविटी (औद्योगिक और माल ढुलाई गलियारे), बुनियादी ढांचे का उन्नयन और विकास, बुलेट ट्रेनों की शुरूआत,** और सेमीकंडक्टर चिप्स का निर्माण आपूर्ति-श्रृंखला नेटवर्क और सहायक उद्योगों के विकास के माध्यम से क्षेत्र के विकास में योगदान देगा, जो सेमीकंडक्टर फैब के निर्माण और बुलेट ट्रेन की शुरूआत जैसी परियोजनाओं के प्रेरणादायक प्रभावों के अलावा उत्प्रेरित करेगा जब वे प्रचालन में होंगे। एमएसएमई उद्यमियों को उद्यम प्रबंधन के महत्वपूर्ण क्षेत्रों, जैसे मानव संसाधन प्रबंधन, वित्तीय प्रबंधन और प्रौद्योगिकी में प्रशिक्षण की भी आवश्यकता है। इन हस्तक्षेपों को लक्षित किया जाना चाहिए, प्रत्येक क्षेत्र की परिस्थितियों के अनुरूप बनाया जाना चाहिए, और अकादमिक के बजाय व्यावहारिक होना चाहिए। इस तरह के प्रशिक्षण से मालिक-उद्यमियों की उत्पादकता बहुत अधिक होगी ।

5.27. निर्यात रणनीति भी सकल घरेलू उत्पाद में विनिर्माण हिस्सेदारी बढ़ाने और देश के मिटेलस्टैंड को बढ़ाने का एक महत्वपूर्ण घटक है। उदाहरण के लिए, भारत और जर्मनी के बीच सहयोग 'मेक इन इंडिया मिटेलस्टैंड (MIIM)', छोटे और मध्यम आकार की जर्मन कंपनियों को भारत में निवेश और विनिर्माण करने के लिए प्रोत्साहित करके नवाचार

17. वाणिज्य एवं उद्योग मंत्रालय की 9 अगस्त, 2023 की पीआईबी प्रेस विज्ञप्ति (https://tinyurl.com/yaxwv8xy)
18. मिटेलस्टैंड आमतौर पर जर्मनी, ऑस्ट्रिया और स्विटजरलैंड में सुदृढ़ व्यावसायिक उद्यमों के समूह को संदर्भित करता है जो आर्थिक परिवर्तन और अशांति को सहन करने में सफल साबित हुए हैं। इसे आमतौर पर छोटे और मध्यम आकार के उद्यमों की सांख्यिकीय श्रेणी के रूप में परिभाषित किया जाता है, जिनका वार्षिक राजस्व 50 मिलियन यूरो तक होता है और अधिकतम 500 कर्मचारी होते हैं। https://tinyurl.com/mrxkz5sm
19. इन्वेस्ट इंडिया, 2023 (https://tinyurl.com/56393ekz)
20. सूक्ष्म, लघु और मध्यम उद्यम मंत्रालय की दिनांक 7 अगस्त, 2023 की पीआईबी प्रेस विज्ञप्ति (https://tinyurl.com/4m465t7c)

को बढ़ावा देने और आर्थिक सहयोग बढ़ाने पर केंद्रित है। सितंबर 2015 में अपनी स्थापना के बाद से, एमआईआईएम कार्यक्रम ने 151 से अधिक जर्मन मिटेलस्टैंड कंपनियों का समर्थन किया है, जिसके परिणामस्वरूप भारत में कुल घोषित निवेश अगस्त 2021 तक 1.4 बिलियन यूरो से अधिक है।[21] इनमें से अधिकांश निवेश ऑटोमोटिव, नवीकरणीय ऊर्जा, निर्माण, उपभोक्ता वस्तुओं, इलेक्ट्रॉनिक्स और इलेक्ट्रिकल्स, रसायन और अपशिष्ट/जल प्रबंधन क्षेत्रों में आए। चीन के साथ व्यापार, चीन द्वारा निवेश और भारत की क्षेत्रीय और गैर-क्षेत्रीय अखंडता और सुरक्षा के बीच सही संतुलन बनाना भारत के मिटेलस्टैंड को बढ़ाने की रणनीति का हिस्सा है।

5.28. **कृषि क्षेत्र में विकास की बाधाओं को दूर करने की रणनीति:** भारतीय अर्थव्यवस्था में कृषि क्षेत्र के महत्व और इस क्षेत्र के सामने आने वाली बाधाओं पर साहित्य में विस्तार से चर्चा की गई है। कृषि 21वीं सदी की तीन सबसे बड़ी चुनौतियों के केंद्र में है - खाद्य और पोषण सुरक्षा को बनाए रखना, जलवायु परिवर्तन के प्रति अनुकूलन और शमन, तथा जल, ऊर्जा और भूमि जैसे महत्वपूर्ण संसाधनों का सतत उपयोग। कृषि और बागवानी, पशुधन, मत्स्य पालन और डेयरी जैसे संबद्ध क्षेत्र तथा खाद्य प्रसंस्करण जैसी गतिविधियाँ लाभकारी रोजगार की महत्वपूर्ण संभावनाएँ रखती हैं। विनिर्माण और सेवा क्षेत्र दोनों के सामने आने वाले भू-राजनीतिक और तकनीकी खतरों को देखते हुए, कृषि में छिपी हुई रोजगार क्षमता को साकार करने के लिए जो कुछ भी करना है, वह करना बहुत समझदारी पूर्ण है। भारत के लिए अगली पीढ़ी के लिए अपने प्राथमिक क्षेत्र की रूपरेखा को फिर से परिभाषित करना अत्यावश्यक और महत्वपूर्ण दोनों है। आर्थिक विकास के परिपक्व होने के साथ ही भारत को कृषि से उद्योग और सेवाओं की ओर बढ़ने की पुरानी विकास पुस्तिका को त्यागना पड़ सकता है। अतीत में अन्य देशों के साथ जो हुआ है, उसके विपरीत, बदलती भू-राजनीतिक और विकसित होती जलवायु परिस्थितियों में, भारत की भौतिक, खाद्य और आर्थिक सुरक्षा में इसकी बहुत महत्वपूर्ण भूमिका हो सकती है।

बॉक्स V-3: किसान-हितैषी नीतिगत ढांचा

भारतीय कृषि क्षेत्र एक सफलता की कहानी है। साठ के दशक में खाद्यान्न की कमी और आयात करने वाले देश से लेकर कृषि उत्पादों के शुद्ध निर्यातक बनने तक का देश एक लंबा सफर तय कर चुका है। साथ ही, यह पहचानना भी महत्वपूर्ण है कि भारत में कृषि में मूल्य संवर्धन को बढ़ाने और कृषि-मूल्य श्रृंखलाओं में रोजगार को भारतीय युवाओं के लिए लाभदायक और आकर्षक बनाने की अच्छी गुंजाइश है। पूर्वी एशियाई अर्थव्यवस्थाओं और पश्चिम के विकसित देशों के विपरीत, भारत को अभी भी आर्थिक विकास और रोजगार सृजन में योगदान देने के लिए कृषि की क्षमता का पूरी तरह से दोहन करना बाकी है।

भारतीय कृषि अभी संकट में नहीं है, लेकिन इसमें गंभीर संरचनात्मक परिवर्तन की आवश्यकता है क्योंकि आने वाले समय में जलवायु परिवर्तन और जल संकट बहुत बड़ा मुद्दा है। कोविड के वर्षों में रिवर्स माइग्रेशन के कारण कृषि रोजगार में वृद्धि, वित्त वर्ष 24 में कृषि में मूल्य संवर्धन की वृद्धि दर में गिरावट और 2024 की गर्मियों में देश के उत्तर-पश्चिमी और मध्य क्षेत्रों में अत्यधिक गर्मी के साथ जल तनाव और ऊर्जा की खपत में वृद्धि भारत की कृषि क्षेत्र की नीतियों का गंभीरता से और ईमानदारी से जायजा लेना अनिवार्य बनाती है। अगर हम इस समस्या को समझ लें, तो राष्ट्रीय खाद्य और पोषण सुरक्षा के साथ-साथ ग्रामीण भारत में आर्थिक समृद्धि में कृषि क्षेत्र के योगदान को बढ़ाने की संभावना काफी बढ़ जाती है। ग्रामीण अर्थव्यवस्था में उच्च और अच्छी तरह से साझा समृद्धि औद्योगिक वस्तुओं की बहुत जरूरी मांग को बढ़ाने में मदद कर सकती है, जिससे विनिर्माण क्षेत्र में तेजी आ सकती है। इस प्रकार, कृषि का सकल घरेलू उत्पाद पर इसके प्रत्यक्ष योगदान से कहीं अधिक गुणक प्रभाव पड़ता है।

21. इन्वेस्ट इंडिया, 2024 (https://tinyurl.com/23nsxy4b)

बढ़ती अर्थव्यवस्था में, समय के साथ कृषि का हिस्सा घटता जाता है। यह सामान्य है। इसे प्रगति माना जाता है। जैसे-जैसे परिवार की आय बढ़ती है, वे आनुपातिक रूप से अधिक भोजन का उपभोग नहीं करते हैं। उनके उपभोग व्यय में भोजन का हिस्सा कम हो जाता है, जिसे एंगेल के नियम के रूप में जाना जाता है। हालाँकि, इसका मतलब यह नहीं है कि भोजन उनके कल्याण के लिए कम महत्वपूर्ण है। भोजन के भीतर, पशुधन उत्पादों (दूध और मांस), मछली, फल और सब्जियों जैसे पौष्टिक भोजन (प्रोटीन और विटामिन) पर खर्च बढ़ जाता है, जो बेनेट के नियम के रूप में जाना जाता है।

कृषि और किसान किसी भी देश के लिए महत्वपूर्ण हैं। अधिकांश देश इसे समझते हैं। भारत कोई अपवाद नहीं है। भारत उन्हें पानी, बिजली और उर्वरक पर सब्सिडी देता है। पहले दो को लगभग मुफ्त प्रदान किया जाता है। उनकी आय पर कर नहीं लगाया जाता है। सरकार उन्हें 23 चयनित वस्तुओं के लिए न्यूनतम समर्थन मूल्य (MSP) प्रदान करती है। पीएम-किसान (च्ड-ज्ञप्ैछ) योजना के माध्यम से किसानों को मासिक नकद सहायता दी जाती है। अतीत में और कुछ मामलों में, अब भी, भारतीय सरकारों - राष्ट्रीय और उप-राष्ट्रीय - ने उनके ऋण माफ कर दिए हैं। इसलिए, भारत में सरकारें किसानों की अच्छी तरह से देखभाल करने के लिए पर्याप्त संसाधन खर्च करती हैं। फिर भी, यह तर्क दिया जा सकता है कि मौजूदा और नई नीतियों के कुछ पुनर्निर्देशन के साथ उन्हें बेहतर सेवा दी जा सकती है।

कृषि उत्पाद निस्संदेह बाजार की शक्तियों के परस्पर क्रिया के अधीन हैं। यदि कुछ भी हो, तो खाद्य उपभोग की सापेक्षिक अस्थिरता उनके पक्ष में काम करती है। यह एक समस्या पैदा करता है। जब मौसम या अन्य कारक फसल पर प्रतिकूल प्रभाव डालते हैं, तो कीमतें बढ़ जाती हैं। किसान अगले वर्ष के लिए खेती के तहत क्षेत्र बढ़ाकर प्रतिक्रिया करते हैं, जिससे आपूर्ति में अधिकता हो जाती है, जिससे कीमतें गिर जाती हैं। दोनों ही अवसरों पर, किसान कोई भी लाभ प्राप्त करने में विफल रहते हैं - पहले मामले में अपर्याप्त उत्पादन और दूसरे मामले में कम कीमतों के कारण।

किसानों के लिए एक और जोखिम तब होता है जब फसल के समय सूखे या भीगने के कारण उत्पादन में गिरावट आती है। कीमतें बढ़ती हैं, लेकिन किसान उपज से लाभ नहीं उठा पाता क्योंकि यह अपर्याप्त है। इसलिए, खेती को बीमा की आवश्यकता है। चुनौती यह है कि किसानों के लिए बीमा और मूल्य समर्थन के सर्वोत्तम रूपों का पता लगाया जाए जो प्रोत्साहनों को विकृत न करें और अर्थव्यवस्था के लिए अन्य लागतें न बनाएँ, जैसे कि अत्यधिक जल खपत, भूजल की कमी, मिट्टी की गुणवत्ता का क्षरण और, समान रूप से, कार्बोहाइड्रेट की अत्यधिक खपत के अप्रत्यक्ष प्रोत्साहन के माध्यम से स्वास्थ्य लागत।

सिद्धांत रूप में, यह बीमा मूल्य समर्थन या आय समर्थन के रूप में आ सकता है। मूल्य समर्थन हस्तक्षेपों में न्यूनतम समर्थन मूल्य (MSP) जैसे प्रत्यक्ष मूल्य स्तर या भावांतर भुगतान योजना जैसे मूल्य-अंतर समर्थन शामिल हैं, जिसका प्रयोग मध्य प्रदेश ने एक सीजन में किया था, लेकिन बाद में छोड़ दिया। पीएम किसान जैसे प्रत्यक्ष लाभ हस्तांतरण (DBT) के रूप में आय समर्थन कई विकसित देशों में कृषि सब्सिडी का पसंदीदा रूप है। प्रधानमंत्री फसल बीमा योजना (PMFBY) जैसी फसल बीमा आय समर्थन का एक और रूप है, हालांकि वैश्विक स्तर पर इसका रिकॉर्ड मिला-जुला है।

मौसम की अनिश्चितताओं और कीमतों पर तुरंत प्रतिक्रिया करने की अंतर्निहित कठिनाइयों को देखते हुए, किसानों को बाजार की कीमतों के विफल होने पर समर्थन देने के लिए एक आर्थिक और नैतिक मामला है। साथ ही, किसानों को बाजार की कीमतों से लाभ उठाने की स्वतंत्रता होनी चाहिए जब बाजार की कीमतें उनके पक्ष में काम करती हैं।

यह अक्सर सरकारों को दुविधा में डाल देता है क्योंकि अपेक्षाकृत कम आय वाले देशों में, कम आय वाले उपभोक्ताओं के हित मायने रखते हैं। इसलिए, किसानों का समर्थन करने के अलावा, सरकारों को खुले बाजार में बिक्री, व्यापार नियंत्रण और जमाखोरी और सट्टेबाजी के खिलाफ उपायों जैसी नीतियों के माध्यम से कीमतों को स्थिर करने के

लिए बाजार में हस्तक्षेप करने के लिए मजबूर होना पड़ता है। भारत में, ये उपाय विशाल सार्वजनिक वितरण प्रणाली (पीडीएस) के शीर्ष पर आते हैं जो आबादी के विशाल बहुमत, विशेष रूप से गरीब और कमजोर लोगों के लिए खाद्य सुरक्षा को रेखांकित करता है। हालांकि, उपभोक्ताओं को ध्यान में रखकर किए गए ऐसे मूल्य स्थिरीकरण उपाय अक्सर किसानों के लिए आय-समर्थन नीतियों के साथ टकराव करते हैं। सरकारों के पास एक नाजुक संतुलन बनाने के अलावा कोई विकल्प नहीं होता है। यहां नीतियों का संयोजन महत्वपूर्ण हो जाता है। यह नीतियों के एक ऐसे समूह के बारे में है जो किसानों और उपभोक्ताओं दोनों के हितों के लिए कार्य करता है। यहां एक मजबूत मामला है कि किसानों और उपभोक्ताओं दोनों के लिए, आय टॉप-अप, यानी प्रत्यक्ष नकदी हस्तांतरण, अधिक प्रभावी हैं। प्रत्यक्ष हस्तांतरण में बाजारों को काम करने दिया जाता है।

हम किसानों के हितों में बाजारों को कैसे काम करने देते हैं? सरकारें क्या कर सकती हैं?

(1) **कीमतों में उछाल के पहले संकेत पर वायदा या विकल्प बाजारों पर प्रतिबंध न लगाकर।** ये बाजार हर समय उपभोक्ताओं या किसानों को नुकसान नहीं पहुंचाते हैं। ऐसे प्रतिबंधों के लिए मानक इतने ऊंचे होने चाहिए कि उनका सहारा लगभग न के बराबर हो। ऐसे बाजारों का अभिज्ञ विनियामक डिजाइन कृषि वस्तुओं के वायदा बाजार में नौकरशाही के हस्तक्षेप की आवश्यकता को समाप्त कर सकता है।

(2) **केवल असाधारण परिस्थितियों में निर्यात प्रतिबंध लागू करके** और घरेलू उपभोक्ताओं को प्रतिस्थापन की अनुमति देकर, खासकर यदि विचाराधीन कृषि वस्तुएं खाद्यान्न जैसी आवश्यक उपभोग वस्तुएं नहीं हैं। यहां तक कि उन मामलों में भी, सरकार घरेलू आपूर्ति संबंधी समस्याओं का जवाब देने से पहले प्रतिस्थापन प्रभावों से लाभ उठाने की अनुमति दे सकती है। उदाहरण के लिए, यदि चीनी की कीमतें बढ़ती हैं, तो उपभोक्ता इसका कम सेवन कर सकते हैं या गुड़ का सेवन कर सकते हैं। यह उनके स्वास्थ्य के लिए भी अच्छी बात हो सकती है। सामान्य तौर पर, उपभोक्ताओं के लिए प्रतिस्थापन करना या खपत कम करना किसानों के लिए तदर्थ निर्यात प्रतिबंधों या भारी आयात के कारण बड़े नुकसान को सहने की तुलना में कहीं अधिक आसान है।

किसानों को उच्च अंतरराष्ट्रीय कीमतों से लाभ उठाने की अनुमति दी जानी चाहिए। खाद्यान्न निर्यात पर प्रतिबंध लगाने की सूचना भी पहले ही दे दी जानी चाहिए, अन्यथा विश्व में अन्यत्र भूखमरी और अकाल की स्थिति और अधिक खराब हो जाएगी।

(3) **मुद्रास्फीति-लक्ष्यीकरण ढांचे की फिर से जांच करके।** विकासशील देशों में उपभोक्ता मूल्य सूचकांक में खाद्य पदार्थों का हिस्सा बहुत अधिक है। यह सामान्य बात है। इसलिए, जब विकासशील देशों में केंद्रीय बैंक हेडलाइन मुद्रास्फीति को लक्षित करते हैं, तो वे खाद्य कीमतों को प्रभावी ढंग से लक्षित करते हैं। इसलिए, जब खाद्य कीमतें बढ़ती हैं, तो मुद्रास्फीति लक्ष्य खतरे में पड़ जाते हैं। इसलिए, केंद्रीय बैंक सरकार से खाद्य उत्पादों की कीमतों में वृद्धि को कम करने की अपील करता है। यह किसानों को उनके पक्ष में व्यापार के मामले में वृद्धि से लाभ उठाने से रोकता है। भारत के मुद्रास्फीति लक्ष्यीकरण ढांचे में खाद्य पदार्थों को छोड़कर मुद्रास्फीति को लक्षित करने पर विचार किया जाना चाहिए। खाद्य पदार्थों की ऊंची कीमतें, अक्सर मांग से प्रेरित नहीं बल्कि आपूर्ति से प्रेरित होती हैं। अल्पकालिक मौद्रिक नीति उपाय समग्र मांग वृद्धि से उत्पन्न होने वाले मूल्य दबावों का मुकाबला करने के लिए हैं। आपूर्ति बाधाओं के कारण होने वाली मुद्रास्फीति से निपटने के लिए उनका

उपयोग करना प्रतिकूल हो सकता है। इसलिए, यह पता लगाना उचित है कि क्या भारत के मुद्रास्फीति लक्ष्यीकरण ढांचे में खाद्य पदार्थों को छोड़कर मुद्रास्फीति दर को लक्षित किया जाना चाहिए। गरीब और कम आय वाले उपभोक्ताओं के लिए उच्च खाद्य कीमतों के कारण होने वाली कठिनाइयों को प्रत्यक्ष लाभ हस्तांतरण या उचित अवधि के लिए वैध निर्दिष्ट खरीद के लिए कूपन के माध्यम से नियंत्रित किया जा सकता है।

(4) विशेष रूप से, **भारत के संदर्भ में, कुल शुद्ध सिंचित क्षेत्र में वृद्धि करके।** कई राज्य राष्ट्रीय औसत से काफी नीचे हैं। सिंचाई में निवेश से मानसून पर निर्भरता का कोई विशेष प्रभाव नहीं होगा, लेकिन यह किसानों की आय सुरक्षा को बढ़ाएगा। इतना ही नहीं, बिजली उत्पादन संयंत्रों के मामले में जहां प्लांट लोड फैक्टर में सुधार की गुंजाइश है, भारत की सिंचाई क्षमता में भी सुधार हो सकता है। यह सतही जल के लिए केवल 30-40% और भूजल के लिए 50-60% है। इसके लिए बेहतर जल उपयोग खेती पद्धतियों और ड्रिप और फर्टिगेशन जैसी तकनीकों की आवश्यकता है। यह उत्पादकता बढ़ाने और पानी और उर्वरक के उपयोग को लगभग 50 प्रतिशत तक कम करने में मदद करेगा।

(5) इनके अलावा, **खेती को जलवायु संबंधी उद्देश्यों के अनुरूप बनाकर।** भारत बहुत अधिक खाद्यान्न और चीनी पैदा करता है, बहुत कम दालें, तिलहन और अन्य नकदी फसलें। चावल और गन्ना जैसे अनाज पानी की अधिक खपत करने वाली फसलें हैं। भारत में जल क्रांतिकता बढ़ रही है। इसके अलावा, खाद्यान्नों में, धान की खेती से मीथेन उत्सर्जन होता है। इसकी मीथेन उत्सर्जन क्षमता काफी है। कभी-कभी, और कुछ परिस्थितियों में, सीधे बीजारोपण चावल (डीएसआर) या कुछ फसलों के लिए जैविक खेती भी पानी और रासायनिक उर्वरकों को बचाने में मदद कर सकती है। यह पहचानना भी महत्वपूर्ण है कि भारत ने बुनियादी खाद्यान्नों में सापेक्ष आत्मनिर्भरता हासिल कर ली है और दुनिया में चावल का सबसे बड़ा निर्यातक बन गया है (2022-23 में विश्व निर्यात का लगभग 40 प्रतिशत)। 20 मीट्रिक टन चावल निर्यात करने का मतलब है कम से कम 40 अरब क्यूबिक मीटर पानी का निर्यात करना। भारतीय खाद्य निगम के पास इस समय चावल का स्टॉक है जो बफर स्टॉक से तीन गुना से अधिक है। चावल का अत्यधिक उत्पादन सिंचाई, पानी और उर्वरकों के लिए बिजली पर बड़ी सब्सिडी के कारण होता है। अब समय आ गया है कि 'फसल-तटस्थ प्रोत्साहन संरचनाओं' को बढ़ावा दिया जाए। इसका मतलब यह होगा कि दालें, तिलहन और बाजरा जो बिजली, पानी और उर्वरकों पर बचत करते हैं, उन्हें चावल उत्पादन में निहित समान सब्सिडी से पुरस्कृत किया जाना चाहिए।

इसके अलावा, समय की मांग बुनियादी खाद्य सुरक्षा से पोषण सुरक्षा की ओर बढ़ना है। इसके लिए हमें दालों, बाजरा, फलों और सब्जियों, दूध और मांस की अधिक आवश्यकता है। महत्वपूर्ण बात यह है कि इनकी मांग बुनियादी खाद्य पदार्थों की तुलना में बहुत तेजी से बढ़ रही है। इसलिए, कृषि क्षेत्र की नीतियों को श्मांग-संचालित खाद्य प्रणालीश के साथ अधिक संरेखित किया जाना चाहिए जो अधिक पौष्टिक हो और प्रकृति के संसाधनों के साथ संरेखित हो।

संक्षेप में, इन विविध विचारों के बारे में समग्र दृष्टिकोण अपनाने की आवश्यकता है, ताकि सामान्य रूप से आर्थिक नीतियां और विशेष रूप से कृषि नीतियां किसानों को लाभान्वित करें और स्वास्थ्य, जल और जलवायु से संबंधित प्राथमिकताओं के अनुकूल हों।

भारत के प्राकृतिक प्रतिस्पर्धी लाभों को देखते हुए, कृषि और संबद्ध क्षेत्रों में रोजगार और आर्थिक विकास में योगदान करने की अपार संभावनाएं हैं। ऐसी नीतियां जो खेती की आर्थिक व्यवहार्यता को बढ़ाती हैं, खाद्य और पोषण सुरक्षा सुनिश्चित करती हैं, और इसे आर्थिक, जलवायु और पर्यावरणीय रूप से टिकाऊ आधार पर रखती हैं, निजी क्षेत्र के निवेश को आकर्षित करेंगी और इस क्षेत्र द्वारा उच्च मूल्य संवर्धन का मार्ग प्रशस्त करेंगी, जबकि सार्वजनिक संसाधनों को स्वास्थ्य, शिक्षा और कौशल विकास में लगाया जा सकेगा।

इसलिए, इस क्षेत्र में विभिन्न मुद्दों पर व्यापक हितधारक परामर्श के साथ आम सहमति प्राप्त करने का प्रयास प्रयास के निवेश पर आर्थिक और सामाजिक प्रतिफल के मामले में बहु-लाभकारी है।

5.29. भारत में हरित परिवर्तन (ग्रीन ट्रांजिशन) के वित्तपोषण को सुरक्षित करने की रणनीति: भारत के समक्ष जलवायु वित्तपोषण की आवश्यकताओं को देखते हुए, संप्रभु धन निधि, वैश्विक पेंशन, निजी इक्विटी और अवसंरचना निधियों से वैश्विक हरित पूंजी के तेजी से बढ़ते पूल का दोहन करने की आवश्यकता है। ऐसा करने के तरीकों में व्यवस्था परिवर्तन परियोजनाओं में निवेश की बाधाओं को दूर करना, एक स्थायी वित्त पारिस्थितिकी तंत्र को बढ़ावा देना और वित्तपोषण स्रोतों में विविधता लाना शामिल है। हरित वित्त में निधि को प्रभावी ढंग से प्रवाहित करने के लिए नवोन्मेषी और अनुकूलित दृष्टिकोणों की भी आवश्यकता है। उदाहरण के लिए, मिश्रित वित्त, जो सार्वजनिक और निजी पूंजी को रणनीतिक रूप से एकीकृत करता है, में निजी क्षेत्र की भागीदारी को आकर्षित करने, निवेश जोखिमों को कम करने और एक टिकाऊ, निम्न कार्बन अर्थव्यवस्था में सफलतापूर्वक परिवर्तन (ट्रांजिशन) करने के लिए आवश्यक संसाधनों की तीव्र और मापनीय परिनियोजन को सक्षम करने की क्षमता होती है। इसके अलावा, जैसे-जैसे भारत अपने पर्यावरणीय लक्ष्यों को पूरा करने के लिए कम कार्बन ऊर्जा की ओर बढ़ रहा है, क्षेत्र-विशिष्ट वित्तीय संस्थाएं भी हरित निधि जुटाने में मदद कर सकते हैं। उनका क्षेत्र (विशेष रूप से महत्वपूर्ण (हार्ड टू अबेट) क्षेत्र) के बारे में विशेष जानकारी उन्हें व्यवस्था परिवर्तन परियोजनाओं की अनूठी आवश्यकताओं के अनुरूप नवीन वित्तीय उत्पाद बनाने में सक्षम बनाता है। हरित पहलों पर निवेश को निर्देशित करके, ये संस्थाएं स्वच्छ ऊर्जा में परिवर्तन (ट्रांजीशन) को बढ़ावा दे सकती हैं, जिससे न केवल कार्बन उत्सर्जन को कम करने में योगदान मिलेगा, बल्कि एक अधिक टिकाऊ और लचीले ऊर्जा भविष्य का निर्माण भी होगा। अंतर्राष्ट्रीय वित्तीय सेवा केंद्र प्राधिकरण (आईएफएससीए) की भूमिका को बढ़ाने की महत्वपूर्ण संभावना है, जो भारत के जलवायु वित्त अंतर (गैप) को भरने के लिए महत्वपूर्ण अंतर्राष्ट्रीय पूंजी को आकर्षित करने के लिए एक माध्यम के रूप में कार्य कर सकता है। जलवायु वित्त पर विशेषज्ञ समिति द्वारा व्यवस्था परिवर्तन (ट्रांजीशन) वित्त पर रिपोर्ट में अपनी सिफारिशें प्रस्तुत की गई है जो आईएफएससीए के लिए जलवायु वित्त पारिस्थितिकी तंत्र और साधन विकसित करने के लिए एक रोडमैप प्रदान कर सकती हैं। भारत बहुपक्षीय विकास बैंकों के साथ भी जुड़ सकता है और आवश्यक वित्त जुटाने के लिए उनके द्वारा प्रस्तुत नए और मौजूदा साधनों के उपयोग की संभावना तलाश सकता है जिसे भारत के हरित परिवर्तन लक्ष्यों के वित्तपोषण में वापस लगाया जा सकता है।

बॉक्स V-4: बाजार वित्त का लाभ उठाना: भारत द्वारा बहुपक्षीय निवेश गारंटी एजेंसी (एमआईजीए) का उत्प्रेरक उपयोग

भारत की उच्च मध्यम आय की स्थिति की ओर आर्थिक प्रगति इस बात से प्रतिबिंबित होती है कि देश विश्व बैंक समूह से विकास वित्त के उपयोग में किस प्रकार विकसित हो रहा है। विश्व बैंक के संस्थापक सदस्य के रूप में, भारत अंतर्राष्ट्रीय विकास संघ (आईडीए) का प्रमुख उपयोगकर्ता बन गया - जो विश्व बैंक से रियायती वित्तपोषण का प्राथमिक स्रोत है। आय में वृद्धि के साथ, भारत ने आईडीए रियायती वित्तपोषण से आगे बढ़कर विश्व बैंक की अधिक वाणिज्यिक आईबीआरडी विंडो के माध्यम से वित्तपोषण प्राप्त करना शुरू कर दिया और इस प्रक्रिया में, आईडीए का एक अंशदाता बन गया। चूंकि भारत एक आईबीआरडी देश के लिए उधार लेने की सीमा के करीब पहुंच रहा है और मानव पूंजी, जलवायु परिवर्तन और बुनियादी ढांचे में नियोजित निवेश को देखते हुए, देश को अब बहुपक्षीय वित्त का सर्वोत्तम उपयोग करने के लिए अपने दृष्टिकोण में बदलाव करने की आवश्यकता है। आज भारत को अपने आर्थिक विकास को गति देने के लिए बड़े पैमाने पर बाजार वित्त तक पहुंच की आवश्यकता है। इस संदर्भ में, भारत बहुपक्षीय वित्त के ऋणदाता के रूप में अपनी पारंपरिक भूमिका का लाभ उठाने के अलावा बाजार वित्त

का लाभ उठाने के लिए बहुपक्षीय तंत्र का उपयोग करके प्रतिस्पर्धी शर्तों पर वित्तीय बाजारों तक सीधे पहुंचने के लिए विश्व बैंक समूह की बहुपक्षीय निवेश गारंटी एजेंसी (एमआईजीए) का लाभ उठा रहा है।

इस राजकोषीय वर्ष में एमआईजीए के दो गारंटी ऑपरेशन पहले ही पूरे हो चुके हैं। एमआईजीए ने जापान के एमयूएफज निवेश बैंक को डेडिकेटेड फ्रेट कॉरिडोर कॉरपोरेशन ऑफ इंडिया लिमिटेड (डीएफसीसीआईएल) को दिए गए 100 मिलियन डॉलर के वाणिज्यिक ऋण के लिए ऋण वृद्धि गारंटी प्रदान की। इससे डीएफसीसीआईएल को ईस्टर्न डेडिकेटेड फ्रेट कॉरिडोर (ईडीएफसी) के लुधियाना-खुर्जा और कानपुर-मुगलसराय खंडों को पूरा करने तथा फ्रेट कॉरिडोर और मल्टीमॉडल लॉजिस्टिक्स टर्मिनलों के बीच अंतिम मील कनेक्टिविटी स्थापित करने में मदद मिलेगी। वाणिज्यिक वित्त का क्रियान्वयन गुजरात के गिफ्ट सिटी के माध्यम से किया जा रहा है, जहां एमयूएफजी ने एक केंद्र खोला है। इसके अतिरिक्त, एमआईजीए ने सिटी, स्टैंडर्ड चार्टर्ड बैंक और क्रेडिट एग्रीकोल को उनके वाणिज्यिक ऋणों के लिए कुल 200 मिलियन अमेरिकी डॉलर की ऋण वृद्धि गारंटी प्रदान की, जिसका उपयोग भारतीय स्टेट बैंक (एसबीआई) को दिए गए मौजूदा 500 मिलियन अमेरिकी डॉलर के आईबीआरडी ऋण को आंशिक रूप से प्रतिस्थापित करने के लिए किया गया। आईबीआरडी ऋण 2016 में एसबीआई को ग्रिड कनेक्टेड सोलर रूफटॉप[22] प्रोग्राम के हिस्से के रूप में प्रदान किया गया था, ताकि पूरे भारत में वाणिज्यिक और औद्योगिक ग्राहकों को रूफटॉप सौर प्रणाली प्रदान की जा सके।

दोनों ही ऑपरेशन भारत की हरित, आर्थिक विकास रणनीति के प्रति प्रतिबद्धता को दर्शाते हैं। फ्रेट कॉरिडोर सड़क परिवहन की तुलना में परिवहन का एक अधिक कुशल तरीका है और हर साल मिलियन टन ग्रीनहाउस गैस उत्सर्जन (जीएचजी) को कम करता है। एसबीआई द्वारा सौर पीवी कार्यक्रम को वित्तपोषित करने में स्वच्छ, नवीकरणीय ऊर्जा उपलब्ध होती है, तथा तापीय उत्पादन को विस्थापित करके ग्रीनहाउस गैस उत्सर्जन में कमी आती है। दोनों कार्यक्रमों के लिए, भारत ने बुनियादी ढांचे के विकास के प्रारंभिक चरण के वित्तपोषण के लिए आईबीआरडी ऋणों का उपयोग किया, जिससे एमआईजीए द्वारा समर्थित बाजार वित्तपोषण द्वारा प्रतिस्थापित किए जाने से पहले परिचालन को वाणिज्यिक रूप से विनियोजनीय बनाया जा सके।

वास्तव में, आईबीआरडी निवेश ने बुनियादी ढांचे के निवेश को ग्रीन-फील्ड जोखिमों को पार करने में मदद की, जिससे एमआईजीए समर्थित बाजार वित्तपोषण आईबीआरडी के साथ प्रतिस्पर्धी हो गया और साथ ही आईबीआरडी फंड को नई विकास परियोजनाओं में पुनर्निवेश के लिए जारी करने की अनुमति मिली। एमआईजीए गारंटी ने डीएफसीसीआईएल को पहली बार वाणिज्यिक शर्तों के तहत अंतरराष्ट्रीय स्तर पर उधार लेने की अनुमति दी, जिससे एसओई के वित्तपोषण विकल्पों में विविधता आई। एसबीआई के लिए, गारंटी से उधार लेने की लागत भी कम हुई और इसके वित्तपोषण के स्रोतों में विविधता आई। महत्वपूर्ण बात यह है कि एमआईजीए का उपयोग करके, भारत अपने जी-20 प्रेसीडेंसी के तहत लिखी गई रिपोर्ट की मुख्य सिफारिशों में से एक का पालन कर रहा है, जिसमें विश्व बैंक समूह से मध्यम आय वाले देशों के लिए बाजार वित्त का लाभ उठाने में बड़ी भूमिका निभाने का आह्वान किया गया है।

5.30. **शिक्षा-रोजगार के बीच की खाई को पाटने की रणनीति:** कौशल विकास वैश्विक मेगाट्रेंडों के बीच शिक्षा और श्रम बाजारों में हो रहे बदलावों के केंद्र में है, जैसे स्वचालन, जलवायु परिवर्तन के खिलाफ कार्रवाई, उत्पादों और सेवाओं का डिजिटलीकरण, जो कार्य की प्रकृति और कौशल की मांग को बदल रहे हैं। सबसे युवा आबादी वाले देशों में से एक, जिसकी औसत आयु 28 वर्ष है, के साथ भारत अपने जनसांख्यिकीय लाभांश का उपयोग रोजगार

22. एमआईजीए भारत में नवोन्मेषी सोलर रूफटॉप प्रणालियों को सपोर्ट करता है, विश्व बैंक समूह द्वारा जारी प्रेस विज्ञप्ति, 2024 (https://tinyurl.com/3x3yrj42)

योग्य कौशल से सुसज्जित तथा उद्योग की आवश्यकताओं के लिए तैयार कार्यबल का निर्माण करके कर सकता है। कौशल के उन्नत स्तर और बेहतर मानक देशों को घरेलू और अंतर्राष्ट्रीय नौकरी बाजारों में मौजूद चुनौतियों और अवसरों को कुशलतापूर्वक सामना (नेविगेट) करने में मदद करते हैं। भारत ने न केवल अपने युवा कार्यबल की क्षमता को पहचाना है, बल्कि इतनी बड़ी आबादी को कौशल प्रदान करने से जुड़े मुद्दों को भी पहचाना है। कौशल विकास एवं उद्यमिता (एनपीएसडीई) पर राष्ट्रीय नीति का ध्यान अंतराल को पाटने, उद्योग की सहभागिता में सुधार लाने, गुणवत्ता आश्वासन ढांचा स्थापित करने, प्रौद्योगिकी का लाभ उठाने और प्रशिक्षुता के अवसरों का विस्तार करने पर केंद्रित है। समानता को प्राथमिकता देते हुए, यह हाशिए पर पड़े समूहों को लक्षित करता है और महिलाओं के लिए कौशल विकास और उद्यमिता पर जोर देता है। उद्यमिता के क्षेत्र में, नीति संभावित उद्यमियों को शिक्षित करती है, मार्गदर्शन की सुविधा प्रदान करती है, नवाचार को बढ़ावा देती है, व्यापार करने में आसानी बढ़ाती है और सामाजिक उद्यमिता को बढ़ावा देती है। समानता को प्राथमिकता देते हुए, यह हाशिए पर पड़े समूहों को लक्षित करता है और महिलाओं के लिए कौशल विकास और उद्यमिता पर जोर देता है। उद्यमशीलता के क्षेत्र में, नीति संभावित उद्यमियों को शिक्षित करती है, मार्गदर्शन (मेंटरशिप) की सुविधा प्रदान करती है, नवाचार को बढ़ावा देती है, व्यापार करने में आसानी को बढ़ाती है और सामाजिक उद्यमिता को बढ़ावा देती है। यह, राष्ट्रीय शिक्षा नीति (एनईपी) के साथ मिलकर, भारत में शिक्षा-रोजगार की खाई को पाटने की जबरदस्त क्षमता रखता है। हालाँकि, कौशल शिक्षा प्रणाली, विशेषकर स्कूलों द्वारा निर्मित नींव पर अर्जित किए जाते हैं। इसलिए, स्कूली शिक्षा को आधारभूत साक्षरता और संख्यात्मकता की बुनियादी आवश्यकता तथा कक्षा के अनुरूप सीखने के परिणामों की प्राप्ति पर ध्यान केंद्रित करना चाहिए। एनईपी 2020 और एनईपी 2023 इस उद्देश्य को साकार करने के लिए एक अच्छा ढांचा प्रदान करते हैं। यह भावी पीढ़ी की रोजगार क्षमता बढ़ाने के लिए शैक्षिक प्रणाली में सुधार हेतु प्रेरणा का काम करता है। एनईपी को लागू करना शैक्षिक परिणामों को प्राप्त करने और युवाओं को ज्ञान आधारित अर्थव्यवस्था में भाग लेने के लिए तैयार करने की कुंजी है। इसके अलावा, नई कौशल पहल और मौजूदा कौशल पहलों को नया रूप देना सरकार की उच्च प्राथमिकता बनी रहनी चाहिए। इस मामले में केवल सरकारों - संघ और राज्यों- पर भारी काम करने के लिए छोड़ने के बजाय अकादमिक संस्थाओं के साथ मिलकर पहल करने से उद्योग को ही बहुत लाभ होगा। वास्तव में, इसे विशिष्ट तरीके के साथ किया जाना चाहिए।

5.31. **राज्य की क्षमता और योग्यता निर्माण की रणनीतिः** वर्ष 2014 से भारत ने नागरिकों के कल्याण को बढ़ाने के उद्देश्य से महत्वपूर्ण बुनियादी ढाँचा प्रदान करने और प्रत्यक्ष लाभ योजनाओं को लागू करने में महत्वपूर्ण प्रगति की है। सिविल सेवा इन परिवर्तनकारी प्रयासों के केंद्र में रही है। नीतियों को डिजाइन करने और यह सुनिश्चित करने कि पहल सभी नागरिकों तक पहुँचे सिविल सेवा की क्षमता, इन कार्यक्रमों की सफलता के लिए महत्वपूर्ण रही है। हालाँकि, उभरती चुनौतियों का सामना करते हुए भारत की प्रगति को बनाए रखने और तेज करने के लिए राज्य तंत्र को स्वयं को फिर से कल्पना करने, नया आविष्कार करने, फिर से सक्रिय करने और पुनः सुसज्जित करने की आवश्यकता है। द्वितीय विश्व युद्ध के बाद अस्सी वर्षों की सापेक्ष स्थिरता के बाद, ऐसा प्रतीत होता है कि वैश्विक मामलों में आक्षेपपूर्ण परिवर्तन होने वाला है। कूटनीति, सुरक्षा और घरेलू सामाजिक-आर्थिक विकास जैसे बहुत से क्षेत्रों को अछूता छोड़ना संभव नहीं है। वरिष्ठ स्तरों पर, देश को सामान्यज्ञों और विशेषज्ञों दोनों के संयुक्त ज्ञान, जानकारी और अनुभव की आवश्यकता होगी। सिविल सेवा पूर्व की सुविधाएं प्रदान करती है, तथा निजी क्षेत्र उत्तरार्द्ध की सुविधाएं प्रदान करता है। हाल के वर्षों में सरकार ने पारदर्शी प्रक्रिया के माध्यम से केन्द्रीय मंत्रालयों के वरिष्ठ पदों पर पार्श्विक प्रवेश की दिशा में महत्वपूर्ण शुरुआत की है। इसका पर्याप्त विस्तार किया जाना आवश्यक है। यह इस अंतर को पाटने का एक तरीका है, क्योंकि आने वाले वर्षों में विविध कौशल और विचारों की दिशा की आवश्यकता बढ़ती ही रहेगी। सभी विशेषज्ञताओं में सिविल सेवकों के लिए आधारभूत और मध्य-कैरियर प्रशिक्षण का कौशल, योग्यता और दृष्टिकोण को पुनः सक्रिय और पुनर्जीवित करने के लिए

पुन: विचार किया जाएगा। वरिष्ठ पदों पर कार्य करने के लिए, उनकी मांगों के अनुरूप कार्य करने, तथा उनमें उत्पादक और उद्देश्यपूर्ण बनने के लिए कार्यकाल की अवधि भी महत्वपूर्ण है। यदि पहले से नहीं तो जल्द ही, नीतिगत परिणामों को बड़े पैमाने पर और तीव्र गति से सुनिश्चित करने के लिए जवाबदेही तंत्र और प्रथाएं (प्रेक्टिस) आवश्यक हो जाएंगी। वरिष्ठ स्तर पर वर्ष के शुरुआत और अंत में लक्ष्यों और माप पर वार्षिक बातचीत (कंवरशेसन) से व्यावसायिकता और जवाबदेही आएगी। हालांकि, सिद्धांत रूप में, इस तरह के अभ्यास की वांछनीयता पर कोई संदेह नहीं है, लेकिन इन तंत्रों और प्रथाओं (प्रेक्टिस) को स्वयं कई बार दोहराने की आवश्यकता होगी ताकि उनकी व्यवहार्यता, सीमाओं और उपयोगिता को अधिक स्थायी रूप से संस्थागत बनाए जाने से पहले बेहतर ढंग से समझा जा सके।

बॉक्स V-5: भारत में राज्य क्षमता निर्माण के लिए मिशन कर्मयोगी का समग्र दृष्टिकोण

प्रथम और द्वितीय प्रशासनिक सुधार आयोग (एआरसी) की रिपोर्ट में सिविल सेवा की क्षमता में सुधार के लिए कई बाधाओं की पहचान की गई थी। इनमें विभागों द्वारा नीतियों का अलग-अलग ढंग से क्रियान्वयन,[23] निम्न सम्प्रेषण, सख्त सूचना सीमाएं, तथा सहयोग की कमी शामिल थी, जिसके परिणामस्वरूप दोहरे प्रयास और अकुशल संसाधन आवंटन हुआ।[24] इस संरचना के अंतर्गत एक कार्मिक प्रबंधन प्रणाली थी जिसने सिविल सेवकों की कुशलतापूर्वक कार्य करने की क्षमता और प्रेरणा में बाधा उत्पन्न की। अपर्याप्त संसाधन वाले प्रशिक्षण संस्थान और अनियमित रूप से अद्यतित प्रशिक्षण कार्यक्रम अधिकारियों को वह कौशल और विशेषज्ञता प्रदान नहीं कर पाए, जो उन्हें व्यावसायिक रूप से आगे बढ़ने और लोक प्रशासन की बदलती जरूरतों को पूरा करने के लिए आवश्यक थे।[25,26] प्रदर्शन प्रबंधन प्रणालियां मूल्यांकन करने, पुरस्कृत करने और प्रदर्शन में सुधार करने तथा अधिकारियों की क्षमताओं को प्रणाली की आवश्यकताओं के अनुरूप बनाने के लिए उचित तंत्र से सुसज्जित नहीं थीं।[27] चुनौतीपूर्ण कार्य वातावरण और मार्गदर्शन की कमी के कारण काम में उत्कृष्टता प्राप्त करने की प्रेरणा कम हो गई।[28]

इन समस्याओं के समाधान के लिए एकल, निश्चित समाधान से परे देखने की आवश्यकता है। विविध समाजों में नीति-निर्माण की चुनौतियों पर अपने मौलिक शोधपत्र में, रिटेल और वेबर (1973) ने प्रस्ताव दिया है कि सार्वजनिक नीति नियोजन की समस्याएँ 'विकट' हैं: वे स्वाभाविक रूप से जटिल, बहुआयामी और सीधे समाधान के प्रतिरोधी हैं।[29] इनमें कई छोटी-छोटी समस्याएं शामिल हैं और ये कई हितधारकों से संबंधित हैं, जिनकी प्राथमिकताएं अक्सर प्रतिस्पर्धात्मक होती हैं। ऐसा कोई स्पष्ट बिंदु नहीं है जिस पर इस तरह की समस्या का समाधान हो जाए और इसके लिए कोई आदर्श समाधान नहीं है। सरकार ने मिशन कर्मयोगी शुरू करके राज्य की क्षमता निर्माण की चुनौती का जवाब दिया है, जो समस्या को अधिक सुगम उप-घटकों में विभाजित करता है।[30] यह प्रोग्राम सिविल सेवा के प्रत्येक स्तर के साथ-साथ उनके बीच संबंधों और अंत:क्रियाओं को संबोधित करने के लिए 'कार्यबल-कार्य-कार्यस्थल' फ्रेमवर्क का उपयोग करके राज्य की क्षमता बढ़ाने का प्रयास करता है। यह एक बहुआयामी समाधान प्रदान करता है जिसमें शामिल हैं:

23. प्रथम एआरसी, भारत सरकार की मशीनरी और उसकी कार्य-प्रणालियों पर रिपोर्ट, 1968, अध्याय II, खंड 2.2
24. द्वितीय एआरसी, नागरिक केंद्रित प्रशासन पर बारहवीं रिपोर्ट: द हार्ट ऑफ गवर्नेंस, 2009, अध्याय 2, खंड 2.6
25. द्वितीय एआरसी, नागरिक केंद्रित प्रशासन पर बारहवीं रिपोर्ट: द हार्ट ऑफ गवर्नेंस, 2009, अध्याय 2, खंड 2.6
26. द्वितीय एआरसी, कार्मिक प्रशासन के नवीनीकरण पर दसवीं रिपोर्ट, स्केलिंग न्यू हाइट्स, 2008, अध्याय 4, खंड 4.1
27. वही, अध्याय 5, खंड 5.2
28. वही, अध्याय 7, खंड 7.4
29. "डिलेमाज इन जनरल थ्योरी ऑफ प्लानिंग," होर्स्ट डब्ल्यू. जे. रिटेल और मेल्विन एम. वेबर, नीति विज्ञान 4, संख्या 2 (1973): 155-169
30. "मिशन कर्मयोगी: ए साइलेंट रिवोल्यूशन," - आर. बालासुब्रमण्यम, जर्नल ऑफ गवर्नेंस 25 (जुलाई 2022), (https://tinyurl.com/ysevk6ut)

- विभिन्न कैरियर चरणों में उनकी भूमिकाओं और संबंधित योग्यता आवश्यकताओं पर केंद्रित **कार्यबल** की क्षमता का निर्माण करना
- भूमिका-आधारित मानव संसाधन प्रबंधन और निर्णयन माध्यम से **कार्य** की गुणवत्ता में सुधार करना
- मार्गदर्शन, बेहतर प्रबंधकीय प्रक्रियों और बेहतर भौतिक बुनियादी ढांचे के माध्यम से **कार्यस्थल** को बेहतर बनाना

कार्यस्थल की भूमिकाओं और श्रमिकों की सक्षमताओं को जोड़कर, मिशन कर्मयोगी क्षमता निर्माण और मानव संसाधन प्रबंधन प्रणालियों के बीच एक अत्यंत आवश्यक सेतु का निर्माण करता है। सक्षमताएँ वे दृष्टिकोण, कौशल और ज्ञान हैं जो किसी सिविल सेवक के लिए अपनी भूमिका सफलतापूर्वक निभाने के लिए आवश्यक होते हैं। जैसे-जैसे अधिकारी अपने करियर में आगे बढ़ते हैं, वैसे-वैसे उनमें अपेक्षित सक्षमताएँ भी विकसित होती जाती हैं। मिशन कर्मयोगी के माध्यम से सरकार सभी सिविल सेवकों के लिए उनकी भूमिकाओं और कर्तव्यों के संदर्भ में योग्यता आवश्यकताओं को रेखांकित कर रही है, साथ ही कर्मयोगी सक्षमता मॉडल[31] में रेखांकित सिविल सेवकों के चार गुणों या व्यापक सद्गुणों को भी रेखांकित कर रही है। इसके बाद ये योग्यताएं सिविल सेवकों के प्रदर्शन को बढ़ाने के लिए एक महत्वपूर्ण उपकरण बन जाती हैं। एक बार सक्षमताओं के निर्दिष्ट हो जाने के बाद, उन्हें कार्यस्थल प्रदर्शन आकलन, डिजिटल एमआईएस सिस्टम से डेटा और सार्वभौमिक (360-डिग्री) प्रतिपुष्टि (फीडबैक) तंत्र सहित कई उपायों का उपयोग करके मूल्यांकन किया जा सकता है। इससे सरकार को कैलिब्रेटेड क्षमता-निर्माण समर्थन प्रदान करने और सरकार में सही भूमिका के लिए सही व्यक्ति की पहचान करने में मदद मिलेगी।

क्षमता-निर्माण कार्यक्रम, सेवा-पूर्व प्रशिक्षण और वर्तमान में जारी व्यावसायिक विकास दोनों के संदर्भ में, उन विशिष्ट योग्यताओं का निर्माण करने के लिए डिजाइन किए जा सकते हैं जिनकी एक सिविल सेवक को अपनी भूमिका को अच्छी तरह से निभाने के लिए आवश्यकता होती है। यह पारंपरिक प्रशिक्षण कार्यक्रमों से आगे बढ़कर साक्ष्य-आधारित वयस्क अधिगम सिद्धांतों, जैसे दीक्षा कार्यक्रम, एक्सपोजर विजिट, केस स्टडीज (अमृत ज्ञान कोष के उपयोग के माध्यम से)[32] और स्व-गतिमान और प्रौद्योगिकी-सक्षम अधिगम पर आधारित दृष्टिकोणों की एक श्रृंखला का उपयोग करने के लिए स्थान बनाता है। इस लक्ष्य को बड़े पैमाने पर हासिल करने के लिए, प्रौद्योगिकी-सक्षम क्षमता निर्माण से सभी संवर्गों, राज्यों और वरिष्ठता के अधिकारियों को अपने पेशेवर विकास को आगे बढ़ाने में मदद मिलेगी। आईजीओटी कर्मयोगी प्लेटफॉर्म तेजी से एक सेंट्रल नोड के रूप में आकार ले रहा है, जो सिविल सेवकों को अनुरूपित एवं आवश्यकता-आधारित क्षमता-निर्माण मॉड्यूल तक पहुंचने, उनकी योग्यता संबंधी आवश्यकताओं और अंतर (गैप) पर नजर रखने तथा विभागों के बीच ज्ञान और शिक्षा को साझा करने में सक्षम बनाता है।

क्षमता निर्माण के साथ-साथ, मिशन कर्मयोगी एक भूमिका-आधारित मानव संसाधन प्रबंधन प्रणाली भी शुरू कर रहा है जो सरकार को सिविल सेवकों को उनकी योग्यताओं और भूमिका की आवश्यकताओं के आधार पर भूमिकाएं प्रदान करने की अनुमति देगा। तब तैनाती, स्थानांतरण और पदोन्नति के बारे में निर्णय लेने का कार्य सिविल सेवकों की प्रदर्शित योग्यताओं और अनुभव द्वारा निर्देशित किया जा सकता है। यह मौजूदा नियम-आधारित दृष्टिकोण से एक महत्वपूर्ण बदलाव है, जो सिविल सेवकों के बीच प्रदर्शन के लिए बेहतर प्रोत्साहन उत्पन्न करेगा। क्षमता निर्माण संसाधनों की दुनिया तक पहुँच ख़ जो न केवल उनके स्तर के लिए प्रासंगिक मानी जाने वाली चीजों तक ही सीमित नहीं है - सिविल सेवकों को सरकार के भीतर अपनी पेशेवर यात्रा की योजना इस तरह से बनाने में सक्षम बनाएगी जो उनकी रुचि और विशेषज्ञता के क्षेत्रों के अनुरूप हो।

---

31. कर्मयोगी सक्षमता मॉडल भारतीय क्षमता निर्माण आयोग द्वारा विकसित एक सार्वजनिक मानव संसाधन प्रबंधन ढांचा (फ्रेमवर्क) है। यह ढांचा चार तत्वों पर आधारित है: व्यक्ति की अपनी ताकत और कमजोरियों के बारे में आत्म-जागरूकता, साझा लक्ष्य के लिए विविध विचारों का सहयोग और समावेश, नियमों और विनियमन के साथ पारदर्शिता और अनुपालन, साथ ही प्रणालियों और प्रक्रियाओं का ज्ञान, और नागरिक-केंद्रितता और अपने काम के माध्यम से नागरिकों के जीवन को बदलने की प्रेरणा।

32. भारतीय क्षमता निर्माण आयोग द्वारा विकसित अमृत ज्ञान कोष सिविल सेवकों के लिए एक समर्पित ज्ञान बैंक है, जिसमें सिखाने योग्य केस स्टडी, नीति सिमुलेशन, और इंटरैक्टिव और इमर्सिव शिक्षण संसाधन शामिल हैं।

बढ़ी हुई क्षमता और अपनी भूमिकाओं के लिए बेहतर उपयुक्तता वाले सिविल सेवक उच्च प्रदर्शन करने वाली और कुशल टीम का गठन करेंगे। इसके साथ ही सिविल सेवकों के लिए बेहतरीन कार्यस्थल बनाने में निवेश किया जाएगा, जिसमें प्रेरणा, साझा उद्देश्य और विश्वास की संस्कृति होगी और मजबूत ज्ञान प्रबंधन प्रणालियों का समर्थन होगा। वरिष्ठ सिविल सेवक शुरुआती करियर वाले सिविल सेवकों को सलाह और मार्गदर्शन प्रदान करेंगे। इनमें से कुछ पहले से ही कुछ जगहों पर हो रहे हैं, लेकिन इन प्रथाओं को और अधिक व्यापक रूप से संस्थागत बनाया जाएगा। भौतिक अवसंरचना में सुधार से सिविल सेवकों को अपने निष्पादन को बढ़ाने में भी मदद मिलेगी, जबकि प्रौद्योगिकी-सक्षम कार्यस्थलों से दक्षता और सहयोग में सुधार होगा। इसके अलावा, प्रौद्यौगिकीय अवसंरचना, डेटा और कार्यप्रवाह प्रणालियां संस्थागत स्मृति को मजबूत करेंगी, तथा राष्ट्र के सामाजिक और आर्थिक कार्यनिष्पादन के लिए दीर्घकालिक दृष्टिकोण की योजना बनाने और उसे क्रियान्वित करने के लिए ज्ञान का आधार प्रदान करेंगी।

मध्यम अवधि में संभावना

5.32. पिछले दशक में भारत की विकास की कहानी लचीलेपन की कहानी रही है। देश ने कई वैश्विक संकटों का सामना किया है क्योंकि सरकार ने एक ऐसी रिकवरी रणनीति बनाकर उनसे कुशलतापूर्वक निपटा है जो नागरिकों की चिंताओं को दूर करने के लिए विशिष्ट रूप से डिजाइन की गई थी, साथ ही यह सुनिश्चित किया गया कि संरचनात्मक सुधारों की एक विस्तृत श्रृंखला के माध्यम से विकास की गति को बनाए रखा जाए। भारत की ताकत हमेशा से इसकी संस्थाएं रही हैं, और कई बार, संस्थागत मजबूती ने देश को कई चुनौतियों से निपटने में समर्थ बनाया है।

5.33. पिछले दशक के दौरान भारत सरकार द्वारा किए गए संरचनात्मक सुधारों ने अर्थव्यवस्था को मजबूती से विकास पथ पर अग्रसर किया है, जिसकी बदौलत भारत जल्द ही अमेरिका और चीन के बाद दुनिया की तीसरी सबसे बड़ी अर्थव्यवस्था बनने वाला है। आईएमएफ ने अपने अप्रैल 2024 के वर्ल्ड इकॉनोमिक आउटलुक में, मजबूत घरेलू मांग और बढ़ती कामकाजी आयु वाली आबादी के आधार पर वर्ष 2024-25 के लिए भारत के विकास पूर्वानुमान को 6.5% से बढ़ाकर 6.8% कर दिया है, जिससे भारत सबसे तेजी से बढ़ने वाली जी 20 अर्थव्यवस्था बन गया है। यह आर्थिक वृद्धि के लिए हमारी अपेक्षाओं के अनुरूप है, जैसा कि अध्याय 1 में उल्लेख किया गया है। भारत निम्न आय वाले देश से निम्न-मध्यम आय वाले देश में तब्दील हो चुका है। जैसे-जैसे यह मध्यम और उच्च-मध्यम आय की स्थिति की ओर आगे बढ़ता है, लोगों की आकांक्षाएँ बढ़ती रहती हैं। पिछली प्रगति से संतुष्टि शीघ्र ही स्मृति से गायब हो जाती है, और नई अपेक्षाएँ उसकी जगह ले लेती हैं। वर्तमान की उपलब्धियों को बढ़ती आकांक्षाओं के मुकाबले मापने से समाज व्याकुल और असंतुष्ट दिखाई देता है। लेकिन, यह रचनात्मक है, विनाशकारी नहीं। ऐसी आकांक्षाओं की अव्यक्त ऊर्जा का दोहन किया जाना चाहिए, भले ही उन्हें पूरा किया जाना हो। इसे भारत के आकार के देश में और लोकतांत्रिक ढांचे के भीतर किया जाना चाहिए। इसमें जो जटिलता है, उसका अनुसरण करने के लिए कोई ऐतिहासिक मिसाल या प्रारूप उपलब्ध नहीं है। तीन दशक पहले अर्थव्यवस्था जिस स्थिति में थी, उससे आज जो स्थिति है, वह हमें अगले गंतव्य तक नहीं ले जा सकती। भारत की परिस्थितियों और उसके लक्ष्यों की अनूठी प्रकृति के बारे में जागरूकता आवश्यक है, ताकि हम इसकी सामाजिक-आर्थिक प्रगति में भाग लेने और योगदान देने के लिए खुद को तैयार कर सकें। हमारे ज्ञान और दृष्टिकोण को निरंतर विकास की दिशा में होना चाहिए ताकि हम 'विकसित भारत @2047' परियोजना की आवश्यकताओं को पूरा कर सकें। एक खुले मन से इसकी शुरुआत करना एक उत्तम बात होगी।

5.34. उपर्युक्त को ध्यान में रखते हुए, वर्तमान अध्याय में छह-आयामी विकास रणनीति प्रस्तुत की गई है, जो इस समझ पर आधारित है कि पिछले दशक के संरचनात्मक सुधारों, जो अर्थव्यवस्था के आपूर्ति पक्ष पर केंद्रित थे, में अगली पीढ़ी के सुधारों का समावेश करना होगा जो नीचे से ऊपर (बॉटम-अप) की प्रकृति के हैं ताकि मजबूत, संधारणीय, संतुलित और समावेशी विकास प्राप्त हो सके। इन रणनीतियों में से प्राथमिक यह सुनिश्चित करना है कि निजी क्षेत्र में पूंजी निर्माण स्वाभाविक और स्थिर रूप से बढ़े, जिससे नौकरियों में अंतर्जात वृद्धि हो और श्रमिकों के लिए आय का उचित हिस्सा सुनिश्चित हो। दूसरा, भारत के लिए हरित परिवर्तन का वित्तपोषण एक ऐसा क्षेत्र है जहाँ सार्वजनिक-निजी भागीदारी

महत्वपूर्ण होगी। ऐसे नवोन्मेषी वित्तपोषण साधनों की आवश्यकता है जो भारत के व्यवस्था परिवर्तन (ट्रांजिशन) प्रयासों के लिए निजी पूंजी जुटाने में मदद कर सकें। तीसरा, जहां तक एमएसएमई का सवाल है, ऋण अंतर को पाटना एक महत्वपूर्ण तत्व बना हुआ है, जबकि साथ ही विनियमन, भौतिक और डिजिटल संपर्क को बढ़ाने, तथा एक निर्यात रणनीति बनाने पर भी फोकस होना चाहिए, जिससे एमएसएमई को बाजार में अपनी पहुंच बढ़ाने और आगे बढ़ने में मदद मिल सके। चौथा, वृद्धि, विकास और समानता का इंजन बनने के लिए कृषि की क्षमता का दोहन तर्कसंगत किसान-हितैषी नीतियों के माध्यम से किया जाना चाहिए जो पर्यावरण और जलवायु की दृष्टि से संधारणीय हों। पांचवां, भारत की शिक्षा नीतियों और कौशल-विकास नीतियों को सीखने और कौशल परिणामों पर सीधे ध्यान केंद्रित करने और उन्हें एक-दूसरे के साथ संरेखित करने की भी आवश्यकता है। हम वैश्विक अनुभवों से सीख सकते हैं कि इसे कैसे हासिल किया जा सकता है, जैसे कि यूरोपीय संघ सामंजस्य नीति।[33] अंत में, राज्य की क्षमता और सामर्थ्य को बढ़ाना महत्वपूर्ण है ताकि यह सुनिश्चित किया जा सके कि इस अध्याय में सुझाई गई विकास रणनीति फलीभूत हो। उभरती चुनौतियों के बीच भारत की प्रगति को बनाए रखने और तेज करने के लिए राज्य मशीनरी में समर्पित निवेश की आवश्यकता है ताकि उसे फिर से तैयार और पुनः अनुप्राणित किया जा सके।

5.35. जनवरी 2024 में प्रकाशित 'भारतीय अर्थव्यवस्थाः एक समीक्षा' के अध्याय 2 में, हमने लिखा था कि यदि हम 2014 से किए गए संरचनात्मक सुधारों पर काम कर सकें तो अर्थव्यवस्था के लिए सतत आधार पर 7 प्रतिशत या उससे अधिक की दर से बढ़ने की काफी गुंजाइश है। बैंकिंग प्रणाली को मजबूत करना, दिवाला एवं शोधन अक्षमता ढांचे का निर्माण, देश भर में माल और सेवा कर की संस्थापना, और देश के भौतिक और डिजिटल बुनियादी ढांचे का विस्तार उनमें से कुछ हैं। इस अध्याय में प्रस्तुत कार्य-नीतियाँ इन नीतिगत पहलों पर आगे बढ़ने का प्रयास करती हैं।

5.36. नई सरकार के आने से निरंतरता के साथ-साथ बदलाव भी देखने को मिल रहा है, क्योंकि भारत विकसित भारत @2047 के सामूहिक लक्ष्य की ओर बढ़ रहा है। जैसा कि प्रधानमंत्री मोदी जी ने परिकल्पना की है, ''*हमें प्रगति के रोडमैप पर चलना होगा, और यह केवल सरकार द्वारा निर्धारित नहीं किया जाएगा; राष्ट्र इसे आकार देगा। प्रत्येक नागरिक को अपना योगदान देना होगा और इसमें सक्रिय रूप से भाग लेना होगा। 'सबका प्रयास', यानी सभी का प्रयास, एक ऐसा मंत्र है जो बड़े से बड़े संकल्प को हकीकत में बदल देता है। चाहे वह स्वच्छ भारत अभियान हो, डिजिटल इंडिया अभियान हो, कोविड-19 से निपटना हो या वोकल फॉर लोकल का विचार हो, हम सभी ने 'सबका प्रयास' की शक्ति देखी है। 'सबका प्रयास' के माध्यम से ही 'विकसित भारत' का सपना साकार होगा।*''[34]

33. कर्मयोगी सक्षमता मॉडल भारतीय क्षमता निर्माण आयोग द्वारा विकसित एक सार्वजनिक मानव संसाधन प्रबंधन ढांचा (फ्रेमवर्क) है। यह ढांचा चार तत्वों पर आधारित है: व्यक्ति की अपनी ताकत और कमजोरियों के बारे में आत्म-जागरूकता, साझा लक्ष्य के लिए विविध विचारों का सहयोग और समावेश, नियमों और विनियमन के साथ पारदर्शिता और अनुपालन, साथ ही प्रणालियों और प्रक्रियाओं का ज्ञान, और नागरिक-केंद्रितता और अपने काम के माध्यम से नागरिकों के जीवन को बदलने की प्रेरणा।

34. वाणिज्य एवं उद्योग मंत्रालय की 11 दिसंबर, 2023 की पीआईबी प्रेस विज्ञप्ति (https://tinyurl.com/yc2r4ate)

यह पृष्ठ खाली छोड़ दिया गया है